                                                                                                             УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации    муниципального района    «Карымский район» от «12» декабря 2013 года № 272

**РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории  муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)»**

**ПАСПОРТ**

**районной целевой программы**

**«Территориальное планирование и обеспечение градостроительной  
деятельности на территории муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)» (далее – программа) |
| Дата принятия решения  о разработке программы | Распоряжение администрации муниципального района «Карымский район» от 6 декабря 2013 года № 1189 «О разработке районной целевой программы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории  муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)». |
| Дата утверждения  программы | Постановление администрации муниципального района «Карымский район» от «12»\_\_\_12\_\_\_\_\_ 2013 года № 272 «Об утверждении районной целевой программы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)». |
| Муниципальный заказчик программы | Администрация муниципального района «Карымский район» |
| Основной разработчик  программы | Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации муниципального района «Карымский район» |
| Цель и задачи программы | Цель:  обеспечение комплексного устойчивого развития территории Карымского района на основе долгосрочного планирования территориального развития.  Задачи:  обеспечение использования ресурсного потенциала района;  создание благоприятных инвестиционных условий для развития территорий промышленно-селитебных зон;  градостроительное обеспечение реализации программ социально-экономического развития Карымского района;  подготовка документов территориального планирования и осуществление на их основе строительства объектов промышленности, социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;  осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий. |
| Важнейшие целевые  индикаторы и показатели | Разработка документов территориального планирования Карымского района, в количестве 4 комплекта документации, в том числе по годам:  2013 год – нет  2014 год – 2  комплекта документации;  2015 год – 2комплекта документации. |
| Сроки и этапы  реализации программы | 2013–2015 годы. Программа реализуется в один этап. |
| Потребность  финансировании  программы | Потребность в финансировании мероприятий программы составляет 191 878 рублей из средств районного бюджета,  в том числе по годам:  2013 год – нет  2014 год –  100998 рублей;  2015 год –   90880 рублей. |
| Основные ожидаемые  конечные  результаты реализации  программы | Возможность дальнейшей разработки документов территориального планирования в целях реализации норм градостроительного и земельного законодательства Российской Федерации в сфере регулирования градостроительной деятельности и землепользования, обеспечивающих конституционные права граждан и законные интересы юридических лиц;  формирование условий для осуществления инвестиционной деятельности, повышение инвестиционной привлекательности Карымского района;  возможность разработки проектно-сметной документации для реализации инвестиционных проектов,а также мероприятий  приоритетного национального проекта «Образование» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы. |

**Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее  
решения программными методами**

Актуальность районной целевой программы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)» (далее – программа) вызвана необходимостью продолжения формирования утвержденного комплекса документов развития территорий района в целях решения стратегических и повседневных задач управления территорией, на которых будут осуществляться инвестиционные проекты, определенные в  направлениях развития муниципального района «Карымский район» на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития муниципального района «Карымский район» на 2010–2014 годы.

Реализация мероприятий районной целевой программы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)» (далее - программа) в  городских (сельских) поселениях, осуществляется за счет средств бюджета:

Забайкальского края - 70%,

муниципального района «Карымский район» - 10%,

местный бюджет поселений - 20%

предоставленных в виде субсидий на условиях софинансирования (далее - субсидии) на реализацию аналогичных муниципальных целевых программ либо аналогичных мероприятий в рамках других муниципальных целевых программ.

Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими управленческих решений и реализации таких решений.

При отсутствии документов территориального планирования с 01 января 2013 года в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую.

По состоянию на 01 декабря 2013 года на территории  муниципального района «Карымский район» генеральные планы  разработаны во всех городских и сельских поселениях.

В первую очередь на уровне поселений необходимо было разработать документы территориального планирования, имеющие важное значение для социально-экономического развития района: генеральные планы и правила землепользования и застройки на территориях,  а также мероприятия приоритетного национального проекта «Образование» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы.

Реализация программы будет соответствовать решению приоритетных задач стратегических направлений социально-экономического развития муниципального района «Карымский район»:

содействие строительству объектов жилья и соцкультбыта, развитию рынка земли и недвижимости (направление «жилищная политика»);

улучшению демографической ситуации;

содействие привлечению инвестиций в строительство производственных объектов, предусмотренных в документах территориального планирования (направление «инвестиционная политика»).

Решение проблемы комплексного развития территории муниципального района «Карымский район» возможно только путем консолидации ресурсов, скоординированных действий органов исполнительной власти района, органов местного самоуправления и ведомств, осуществляющих на территории муниципального района «Карымский район» реализацию инвестиционных проектов, и применения программного метода.

В целом, программно-целевой метод и системный подход к решению проблем в области градостроительной деятельности на районном уровне доказал свою эффективность и позволил на протяжении последних 5 лет осуществлять последовательную и планомерную работу, направленную на создание благоприятных условий для обеспечения комплексного устойчивого развития территорий муниципального района «Карымский район» на основе планирования территориального развития, формировать нормативную правовую базу, являющуюся основой регулирования вопросов, связанных с градостроительным развитием территорий в условиях кризисного и посткризисного периода, контролировать исполнение намеченных результатов.

**Раздел 2. Основная цель, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Основной целью программы является обеспечение комплексного устойчивого развития территорий муниципального района «Карымский район» на основе планирования территориального развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

обеспечение использования ресурсного потенциала района;

создание благоприятных инвестиционных условий для развития территорий промышленно-селитебных зон;

градостроительное обеспечение реализации программ социально-экономического развития муниципального района «Карымский район»;

подготовка документов территориального планирования и осуществление на их основе строительства объектов  социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;

осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Поставленные задачи соответствуют цели обеспечения экономического и социального развития муниципального района «Карымский район». Наличие  разработанных и               утвержденных документов территориального планирования будет способствовать деятельности по развитию территорий муниципального района «Карымский район».

Сроки реализации программы: 2013–2015 годы.

Программа реализуется в один этап.

Для контроля программных мероприятий определены целевой индикатор и показатели, характеризующие прямой эффект от реализации программы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевой индикатор | Единица измерения | Всего | Показатели | | |
| в том числе по годам | | |
| 2013 | 2014 | 2015 |
| Разработка документов территориального планирования муниципального района «Карымский район» | комплект документации | 4 | - | 2 | 2 |

Основными направлениями реализации мероприятий программы являются:

*Разработка концепции развития территориально-планировочной структуры муниципального района «Карымский район»*

В рамках направления будет осуществляться приобретение графических материалов схем границ района и поселений муниципального района «Карымский район» и разработка проектов планировки для размещения объектов капитального строительства местного значения.

*Разработка нормативов градостроительного проектирования*

*муниципального района «Карымский район»*

Целью реализации этого мероприятия программы является исполнение полномочия администрации муниципального района «Карымский район»  в части определения минимальных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов),  объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории).

*Создание и ведение информационной системы обеспечения  
градостроительной деятельности*

Целью создания информационной системы является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства.

*Оказание финансовой поддержки сельским поселениям*

*муниципального района «Карымский район»*

Это направление  предполагает оказание финансовой поддержки из бюджета Карымского района  городским (сельским) поселениям муниципального района «Карымский район» Забайкальского края в виде субсидий местным бюджетам на  мероприятия по подготовке документов территориального планирования.

В ходе реализации мероприятий программы негативные последствия не возникнут.

**Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы**

В целях определения потребности в финансовом обеспечении программы администрацией муниципального района «Карымский район» был проведен анализ финансовой потребности городских (сельских) поселений муниципального района в части разработки генеральных планов и правил землепользования и застройки городских (сельских) поселений на основании сведений, полученных от  глав (руководителей) городских (сельских) поселений района.

Кроме того, был проведен анализ стоимости ранее приобретенных графических материалов схем границ района и поселений Карымского района, стоимости разработки нормативов градостроительного проектирования, стоимости ранее разрабатываемых проектов планировки для размещения объектов капитального строительства регионального, местного значения, а также стоимости программного обеспечения для ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Потребность в средствах на реализацию программы составляет 191878 рублей из районного бюджета, в том числе по годам:

2013 год – нет,

2014 год – 100998 рублей,

2015 год – 90880 рублей.

Объемы финансирования программы из районного бюджета подлежат ежегодной корректировке с учетом его возможностей.

Совокупные затраты слагаются из затрат:

на приобретение графических материалов схем границ района и поселений муниципального района «Карымский район»;

на разработку проектов планировки для размещения объектов капитального строительства регионального, местного значения;

на разработку нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Карымский район»;

на создание и ведение информационной системы  обеспечения градостроительной деятельности;

на оказание финансовой поддержки из бюджета района городским (сельским) поселениям  в виде субсидий городским (сельским) бюджетам на  мероприятия по подготовке документов территориального планирования в рамках аналогичных программ, реализуемых за счет местных бюджетов.

**Раздел 4. Механизм реализации программы**

Организацию выполнения программных мероприятий осуществляет заказчик программы.

Заказчик программы ежегодно в установленном порядке оформляет бюджетные заявки на выделение ассигнований из районного бюджета для  финансирования мероприятий программы на очередной финансовый год.

Мероприятия программы реализуются путем размещения государственных заказов в порядке, установленном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

С исполнителями мероприятий  программы, определенными по результатам конкурса, заключается муниципальный контракт.

Реализация мероприятий программы в городских (сельских) поселениях  осуществляется за счет средств районного бюджета, предоставленных в виде субсидий местным бюджетам на реализацию аналогичных муниципальных целевых программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов. Порядок оказания финансовой поддержки из бюджета муниципального района «Карымский район» городским (сельским) поселениям  в виде субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий  по подготовке документов территориального планирования.

Управление программой осуществляет администрация муниципального района «Карымский район».

Контроль  по  реализации мероприятий программы осуществляет первый заместитель администрации муниципального района «Карымский район».

**Раздел 5. Оценка социально-экономической и экологической  
эффективности программы**

Реализация программных мероприятий позволит осуществить разработку проектов нормативных правовых актов, документов территориального планирования, которые должны обеспечить устойчивое развитие территорий и поселений, содействовать развитию инвестиционных процессов, сохранению экологического благополучия населения и защите окружающей природной среды, сохранению историко-культурного наследия, оптимизировать управление территориями и размещенными на них ресурсами.

Разработка правил землепользования и застройки позволит организовать градостроительную деятельность и землепользование в поселениях в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации. Это является необходимым условием для привлечения инвесторов (в том числе иностранных) и повышения их заинтересованности в инвестировании строительства на территории муниципального района «Карымский район».

Разработка документов территориального планирования позволит осуществить планирование действий органов местного самоуправления по использованию ресурсного потенциала территорий и поселений района в целях обеспечения их градостроительного развития.

Дальнейшая работа по принятию и реализации программ социально-экономического развития будет строиться в соответствии с утвержденными документами территориального планирования, что является значимым фактором обеспечения планомерности развития территорий и поселений.

Документы территориального планирования позволят реализовать основные направления социально-экономического развития территории городских (сельских) поселений, создать для инвесторов систему необходимых перспективных ориентиров в дальнейшем планировании развития соответствующих территорий.

Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации программы не поддается точной количественной оценке, поскольку программа охватывает большой массив документов, каждый из которых должен разрабатываться с учетом достижения определенного положительного эффекта. Таким образом, только на основе разработанных документов территориального планирования можно оценить ожидаемый эффект от ее реализации и соответственно оценить социально-экономическую эффективность мероприятий программы. Вместе с тем по данным Госстроя России экономическая эффективность от разработки документов территориального планирования характеризуется следующими показателями: сокращение потребности в территории населенных пунктов на 6–9 %, сокращение потребности в инженерно-транспортных коммуникациях  до 35 %, сокращение затрат на капитальные вложения в новое строительство на 6–12 %.

Реализация мероприятий программы не повлечет негативных экологических последствий.

Экологические последствия реализации настоящей программы заключаются в систематизации экологических требований к градостроительному использованию территорий в муниципальном районе «Карымский район».

В экологических разделах документов территориального планирования, в специальных градостроительных проектах эти требования интегрируются в целях обеспечения экологического благополучия населения и охраны природных ресурсов в целом по территории.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**6. Перечень мероприятий программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации (годы)** | **Финансовые затраты (рублей)** | | | |
| **всего** | **в том числе по годам** | | |
| **2013** | **2014** | **2015** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Оказание районной поддержки муниципальным образованиям Карымского района** | | | | | | |
| 6.4.1 | Оказание финансовой поддержки из бюджета Карымского района городским (сельским) поселениям муниципального района «Карымский район» Забайкальского края в виде субсидий  городским (сельским) бюджетам на мероприятия по подготовке документов территориального планирования в рамках аналогичных программ. | 2013-2015 | 191878 | - | 100998 | 90880 |
|  | Итого по программе |  | 191878 | - | 100998 | 90880 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ  к районной целевой  программе «Территориальное планирование  и обеспечение градостроительной  деятельности на территории  муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)» |

**Порядок оказания финансовой поддержки из бюджета  городским (сельским) поселениям муниципального района «Карымский район» в виде субсидий городским (сельским) бюджетам на осуществление мероприятий по подготовке документов территориального планирования в рамках аналогичных муниципальных  целевых программ либо аналогичных  мероприятий в рамках других муниципальных целевых программ**

1. Реализация мероприятий районной целевой программы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального района «Карымский район» (2013–2015 годы)» (далее - программа) в  городских (сельских) поселениях, осуществляется за счет средств бюджета:

Забайкальского края - 70%,

муниципального района «Карымский район» - 10%,

местный бюджет поселений - 20%

предоставленных в виде субсидий на условиях софинансирования (далее - субсидии) на реализацию аналогичных муниципальных целевых программ либо аналогичных мероприятий в рамках других муниципальных целевых программ.

2. Условия предоставления субсидий:

наличие соглашений между администрацией муниципального района «Карымский район» (заказчиком программы) и уполномоченным органом городских (сельских) поселений о предоставлении  субсидий;

наличие утвержденной в установленном порядке аналогичной муниципальной целевой программы либо аналогичных мероприятий в рамках других муниципальных целевых программ;

наличие нормативного правового акта, подтверждающего расходное обязательство городского (сельского) поселения по финансированию муниципальной целевой программы либо аналогичных мероприятий в рамках других муниципальных целевых программ;

наличие средств местных бюджетов, направляемых на  муниципальные целевые программы либо аналогичные мероприятия в рамках других муниципальных целевых программ;

отсутствие неосвоенных субсидий, предоставленных в предыдущие годы.

3. Для получения субсидий, направленных на софинансирование расходных обязательств по расходам, связанным с подготовкой и утверждением документов территориального планирования, органы местного самоуправления городских (сельских) поселений Карымского района Забайкальского края (далее – заявители) представляют в администрацию муниципального района «Карымский район» (далее – администрация) не позднее 12 апреля текущего года следующие документы:

заявление о предоставлении субсидии;

выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, составленной в соответствии с утвержденным решением о местном бюджете, подтверждающую включение в состав расходов местного бюджета бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств, связанных с подготовкой и утверждением документов территориального планирования;

копию муниципального контракта на выполнение проектных работ на разработку документов территориального планирования (далее – муниципальный контракт), заверенную руководителем (главой) городского (сельского) поселения муниципального района «Карымский район», с приложением утвержденной сметы, календарного плана и технического задания.

4. Для получения субсидий, направленных на погашение задолженностей заявителя за разработку документов территориального планирования, заявитель представляет в Администрацию не позднее 12 апреля текущего года следующие документы:

заявление о предоставлении субсидии;

копию муниципального контракта, заверенную руководителем (главой) городского (сельского) поселения муниципального района «Карымский район», с приложением            утвержденной сметы, календарного плана и технического задания;

выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, составленной в соответствии с утвержденным решением о местном бюджете, подтверждающую включение в состав расходов местного бюджета бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств, связанных с разработкой документов территориального планирования;

акты сверок по ранее выполненным работам в соответствии с муниципальным контрактом;

документы, подтверждающие произведенные ранее платежи из средств местного бюджета по муниципальному контракту за разработку документов территориального планирования.

5. Общие ассигнования из местного бюджета на исполнение условий муниципального контракта должны составлять не менее 20% стоимости контракта.

6. Субсидии предоставляются в соответствии с бюджетной росписью администрации и кассовым планом исполнения бюджета муниципального района «Карымский район» на очередной финансовый год в пределах лимита бюджетных обязательств.

7. Администрация в день поступления регистрирует представленные заявления и документы в журнале входящих документов, в течение 2 календарных дней с даты регистрации рассматривает их, проверяет достоверность содержащихся в них сведений и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

8. В случае принятия решения о предоставлении субсидии администрация в день принятия такого решения включает заявителя в реестр получателей субсидий.

Реестр получателей субсидий формируется ежегодно до 1 мая текущего года.

9. Администрация в течение 4 рабочих дней со дня принятия решения направляет заявителю письменное уведомление о включении его в реестр получателей субсидий или об отказе во включении с указанием причины отказа.

10. Основанием для отказа в предоставлении субсидии является непредставление документов, предусмотренных пунктами 3, 4 настоящего Порядка.

11. Предоставление субсидии осуществляется администрацией с учетом очередности представления заявителем документов, предусмотренных пунктами 3, 4 настоящего Порядка, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных администрацией на реализацию мероприятий программы на текущий финансовый год.

Размер субсидии составляет не более 10% от общей стоимости соответствующего муниципального контракта.

12. В течение 10 рабочих дней с момента принятия решения о предоставлении субсидии между администрацией и заявителем заключается соглашение о предоставлении субсидии по форме, утвержденной администрацией.

13. Администрация на основании документов, представленных в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящего Порядка, составляет заявку на финансирование и направляет ее в Комитет по финансам администрации муниципального района «Карымский район» не позднее 5-го мая текущего года.

14. Комитет по финансам администрации муниципального района «Карымский район» на основании заявки перечисляет администрации субсидии в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете  Карымского района на текущий год.

После поступления указанных средств администрация в течение 5 рабочих дней перечисляет их получателям субсидий.

15. Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Заявитель должен представить отчет об использовании субсидии до конца текущего финансового года по форме, утвержденной администрацией.

16. Неиспользованные субсидии, потребность в которых в текущем году отсутствует, подлежат возврату в доход бюджета Карымского района до 20 января года, следующего за отчетным.

17. Ответственность за достоверность представляемых в администрацию документов, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящего Порядка, возлагается на заявителя.

18. Контроль за целевым и эффективным использованием субсидий в пределах своей компетенции осуществляют администрация муниципального района «Карымский район» и городские (сельские) поселения.