«УТВЕРЖДЕНА»

Постановлением администрации

муниципального района «Карымский район»

От «19» октября 2015года № 252

**Муниципальная программа**

**«Сохранение и развитие культуры муниципального района**

**«Карымский район»» на 2016-2018гг.»**

П А С П О Р Т

Муниципальной программы

«Сохранение и развитие культуры муниципального района

«Карымский район»» на 2016-2018гг.»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры муниципального района «Карымский район» на 2016-2018 гг.» (далее - Программа) |
| Дата утверждения программы | Постановление администрации муниципального района «Карымский район» от «19» октября 2015 г. № 252 «Об утверждении муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры муниципального района «Карымский район» на 2016-2018гг.» |
| Заказчик программы | администрация муниципального района «Карымский район» |
| Основной разработчик проекта программы | Отдел культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации муниципального района «Карымский район» |
| Исполнители программы | Муниципальные учреждения культуры муниципального района «Карымский район» |
| Цели программы | Повышение качества и уровня жизни населения на основе сбалансированного развития отрасли культуры муниципального района «Карымский район» |
| Задачи программы | - оптимизация и повышение качества предоставления услуг в области культуры;  - создание условий для сохранения и преумножения культурного наследия Карымского района;  - укрепление и развитие материально-технической базы, обновление и модернизация специального оборудования учреждений культуры района;  - развитие библиотечного дела, комплексная модернизация библиотек;  -мероприятия по созданию условий для сохранения культурного потенциала клубных учреждений;  -сохранение историко-культурного наследия района и его использование как важного фактора морального, нравственного и патриотического воспитания;  -создание условий для организации досуга и отдыха молодежи и населения района, привлечение граждан к непосредственному участию в культурной жизни района, и поддержка культурологического образования на территории района;  -создание необходимых условий для развития межнационального, межрегионального и межрайонного сотрудничества. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы | К 2018 году целевые индикаторы достигнут следующих значений:  -оснащение техническими средствами муниципальных учреждений культуры муниципального района «Карымский район» - 75%;  -приобретение автотранспорта – 1ед.;  -рост удельного веса население, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры МР «Карымский район» - 35%;  -повышение уровня образованности, уровня квалификации специалистов отрасли – 50%; |
| Сроки и этапы реализации программы | 2016-2018 годы. Программа реализуется в один этап. |
| Потребность в финансировании программы | Потребность в финансировании программы составляет 13185 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального района «Карымский район», в том числе по годам:  2016 год – 3575 тыс. руб.  2017 год – 3950 тыс. руб.  2018 год – 5660 тыс. руб.  Объемы финансирования Программы носят прогнозируемый характер и подлежат уточнению в установленном порядке. |
| Основные ожидаемые конечные результаты реализации программы | Реализация мероприятий программы позволит:  -активизировать экономические процессы развития культуры, увеличить негосударственные ресурсы, привлекаемые в отрасль;  -укрепить материально-техническую базу и техническое оснащение учреждений культуры муниципального района «Карымский район»;  -обеспечить конкурентоспособность молодых специалистов творческих профессий в условиях свободного рынка труда, развитие эстетического воспитания молодежи;  -совершенствовать систему повышения квалификации и переподготовку кадров;  -оптимизировать расходование бюджетных средств, сосредоточить ресурсы на решении приоритетных задач в области культуры. |

**Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

Государственная политика в области культуры направлена на обеспечение свободного доступа граждан к культурным ценностям, информации, услугам учреждений культуры с учетом интересов всех социальных групп населения, а так же на обеспечение участия каждого в культурной жизни страны.

Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры муниципального района» «Карымский район» на 2016-2018годы» разработана в целях реализации основных направлений социально-экономической политики в области культуры. С целью реализации Законов Российской Федерации: «Основы законодательства РФ о культуре», «О библиотечном деле», «Об образовании», ФЗ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данной программой запланированы мероприятия по обеспечению жителей Карымского района услугами учреждений культуры, организации дополнительного образования детей и библиотечно-информационного обслуживания, созданию условий для организации массового отдыха и досуга жителей района.

Программа рассматривает культуру как важнейшую гуманитарную составляющую, реальный и эффективный ресурс и инструмент социально-экономического развития Карымского района, особенно его сельских территорий, она предлагает стратегию культурной политики, ориентированную на сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия муниципального района «Карымский район», преемственности аналогичных областных и краевых целевых программ.

В настоящее время необходимо укреплять сеть существующих учреждений культуры и образовательных организаций в сфере культуры, поскольку именно они обеспечивают историческую преемственность поколений, сохранение и развитие региональной культуры и духовно-нравственных ценностей. Отрасль культуры муниципального района «Карымский район» включает в себя библиотечно-досуговые центры, библиотечно-культурный центр, межпоселенческий информационно-методический центр, и детская школа искусств.

Первоочередной проблемой отрасли культуры муниципального района «Карымский район» является неудовлетворительное состояние зданий и материально-технической оснащенности организаций культуры. Большая часть учреждений культуры расположена в неприспособленных помещениях, технические условия которых не отвечают установленным требованиям. Многие учреждения в районе требуют капитального ремонта и укрепления материально-технической базы.

На сегодняшний день остро стоит проблема реконструкции, реставрации, капитального ремонта памятников культуры, так как большинство из них находится в аварийном состоянии. Причиной этого является как недостаточное бюджетное финансирование, так и нерешенность вопроса о разграничении собственности на памятники архитектуры и градостроительства. В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия очевидна необходимость применения программного метода, поскольку сохранение, поддержка и развитие уникального культурного достояния Карымского района имеет не только районное, региональное, но общегосударственное значение.

Библиотеки Карымского района работают, как информационные центры, в которых реализуются для населения проекты по поддержке чтения, краеведению, патриотическому воспитанию. Важнейшей целью развития библиотек является модернизация библиотечной сферы – повышение эффективности работы библиотек «Карымского района», расширение и информационного потенциала, дальнейшее развитие информационных и сервисных услуг. Основной проблемой модернизации библиотечного дела, является недостаточное комплектование фонда документов. В соответствии с требованиями сегодняшнего дня необходима модернизация библиотечного оборудования, особенно для сельских библиотек.

Муниципальное учреждение дополнительного образования детей по-прежнему испытывает дефицит качественных музыкальных инструментов и иного учебного оборудования.

Удаленность от крупных культурных городов России ставит перед культурой района проблему перспективного развития профессионального искусства Карымского района. Проведение фестивалей, конкурсов, конкурсов профессионального искусства на территории района, участие в творческих мероприятиях в других регионах, создают среду для творческого профессионального общения, обобщение опыта и определение перспектив развития профессионального искусства района, а также являются одним из действенных способов продвижения продуктов профессионального искусства Карымского района на краевом и российских рынках. В связи с недостаточным объемом бюджетных ассигнований на перечисленные виды деятельности требуется решение этого вопроса программными методами.

В решении большинства задач, стоящих перед отраслью, ключевую роль играют человеческие ресурсы, профессионально подготовленные кадры. Так специальное образование среди библиотечных работников имеют только 90% работников, а в клубной системе – около 66% специалистов. Продолжается процесс «старения» кадров: 27 % специалистов – пенсионного возраста, 15 % специалистов – до 30 лет. При существующем дефиците профессионально подготовленных кадров возрастает роль дополнительного и непрерывного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов.

Стоящие сегодня перед отраслью проблемы требуют комплексного решения, системного подхода. Тесная связь процессов, происходящих в сфере культуры, с процессами, происходящими в обществе, делает использование программно-целевого метода необходимым условием дальнейшего развития отрасли.

**Раздел 2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Целью программы является повышение качества и уровня жизни населения на основе сбалансированного развития отрасли культуры муниципального района «Карымский район». (Создание необходимых условий для организации досуга и обеспечение жителей муниципального района «Карымский район» услугами организации культуры)

Задачами программы являются:

- оптимизация и повышение качества предоставления услуг в области культуры;

- создание условий для сохранения и преумножения культурного наследия Карымского района;

- укрепление и развитие материально-технической базы, обновление и модернизация специального оборудования учреждений культуры района;

- развитие библиотечного дела, комплексная модернизация библиотек;

- мероприятия по созданию условий для сохранения культурного потенциала клубных учреждений;

-сохранение историко-культурного наследия района и его использование как важного фактора морального, нравственного и патриотического воспитания;

-создание условий для организации досуга и отдыха молодежи и населения района, привлечение граждан к непосредственному участию в культурной жизни района, и поддержка культурологического образования на территории района;

-создание необходимых условий для развития межнационального, межрегионального и межрайонного сотрудничества.

В рамках программы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений культуры Карымского района;

мероприятия по созданию условий для сохранения историко-культурного наследия района;

мероприятия по созданию условий для организации досуга и отдыха молодежи и населения района, привлечение граждан к непосредственному участию в культурной жизни района, и поддержка культурологического образования;

Программа рассчитана на 2016-2018 годы. Программа реализуется в один этап.

Из бюджета Карымского района финансируются два учреждения культуры и искусства, в том числе муниципальное учреждение культуры «Районный межпоселенческий информационно-методический центр» муниципального района «Карымский район», МОУ ДОД Детская школа искусств п. Карымское. Также из бюджета Карымского района предоставляется субсидии бюджетам городских и сельских поселений района, в том числе на содержание муниципальных учреждений культуры.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Целевые индикаторы и показатели программы** | **2016** | **2017** | **2018** |
| оснащение техническими средствами муниципальных учреждений культуры муниципального района «Карымский район» | 20% | 20% | 35% |
| приобретение автотранспорта | - | - | 1 ед. |
| рост удельного веса население, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры МР «Карымский район» | 10% | 10% | 15% |
| повышение уровня образованности, уровня квалификации специалистов отрасли | 10% | 20% | 20% |

**Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы**

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета Карымского района. Объемы финансирования устанавливаются решением Совета муниципального района «Карымский район» на соответствующий финансовый год. Объем финансирования программы составляет 13185 руб. Распределение прогнозируемых объемов финансирования на период программы представлено в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Объем финансирования, всего** | **В том числе по годам** | | |
| **2016** | **2017** | **2018** |
| Бюджет муниципального района «Карымский район» | 13185 | 3575 | 3950 | 5660 |

Объемы финансирования Программы носят прогнозируемый характер и подлежат уточнению в установленном порядке.

Финансовые затраты на реализацию программы рассчитаны в ценах 2016 года. На последующие годы проводится индексация в соответствии с фактическим индексом цен.

Средства планируется направить на выполнение следующих мероприятий:

по укреплению материально-технической базы учреждений культуры Карымского района – 9330 тыс. руб., или 70%;

по созданию условий для сохранения историко-культурного наследия района – 540 тыс. руб., 4%;

по созданию условий для организации досуга и отдыха молодежи и населения района, привлечение граждан к непосредственному участию в культурной жизни района, и поддержка культурологического образования – 2145 тыс. руб., или 16%;

по комплексной модернизации библиотек – 1270 тыс. руб., или 10%.

Реализация мероприятий программы позволит дополнительно привлечь средства внебюджетных источников (гранты, добровольные пожертвования и т.п.)

**Раздел 4. Мероприятия по реализации программы**

В рамках муниципальной программы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

Организация деятельности библиотечно-досуговых центров на территории муниципального района «Карымский район»;

Сохранение объектов историко-культурного наследия;

Профессиональная подготовка, переподготовка и мероприятий программы повышение квалификации работников и руководителей в сфере культуры;

Перечень основных мероприятий программы и сроки реализации указаны в приложении к настоящей программе.

**Раздел 5. Социально-экономическая эффективность программы**

Фундаментальной особенностью сферы культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменение ценностных ориентаций и норм поведения индивидуумов, сказываются на модернизации всего общества. Процесс и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим изменениям.

Эффект от реализации программы выражается в повышении социальной роли культуры:

активизация экономических процессов развития культуры, рост негосударственных ресурсов, привлекаемых в отрасли;

укрепление материально-технической базы и технического оснащения учреждений культуры Карымского района;

увеличение доступности информации в сфере культуры;

стимулирование развития профессионального и самодеятельного творчества;

обеспечение конкурентоспособности молодых специалистов творческих профессий в условиях свободного рынка труда, развитие эстетического воспитания молодежи;

совершенствование системы повышения квалификации и переподготовка кадров;

обеспечение эффективной государственной охраны объектов культурного наследия;

создание условий для обеспечения безопасности музейных собраний и библиотечных фондов;

оптимизация расходования бюджетных средств, сосредоточение ресурсов на решение приоритетных задач в области культуры.

**Раздел 6. Управление реализацией муниципальной программы и контроль за ходом ее выполнения**

Организацию выполнения программных мероприятий осуществляет заказчик программы. Исполнитель ежегодно в установленном порядке:

подготавливает перечень мероприятий, предусмотренных программой, реализуемых в очередном финансовом году, в соответствии с объемами их финансирования;

осуществляет отбор в установленном законодательством порядке исполнителей работ и услуг по мероприятиям программы;

осуществляет ведение отчетности о реализации программы, подготовку доклада о ходе ее реализации;

предоставляет отчетные материалы;

обеспечивает своевременное использование выделенных денежных средств и выполнение мероприятий программы.

Механизм реализации программы предусматривает ее корректировку по мере необходимости Отделом культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта администрации муниципального района «Карымский район» с исполнителями программы по объемам и источникам финансирования, срокам реализации и уточнению мероприятий, формирование ежегодно рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий, перечня работ по подготовке и проведению мероприятий, заявок и соглашений по финансированию мероприятий программы.

В случае возможности привлечения средств краевого бюджета для софинансирования проектов мероприятий в рамках краевой долгосрочной целевой программы «Развитие культуры в Забайкальском крае (2014-2020 годы)», других целевых программ и проектов, содержащих мероприятия по улучшению технической оснащенности объектов культуры, а также средств из внебюджетных источников, Отдел культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта администрации муниципального района «Карымский район» организует работу по привлечению данных средств.

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в установленном порядке с исполнителями мероприятий программы, где заказчик программы является посредником, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Реализация мероприятий Программы в городских и сельских поселениях осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Карымский район», предоставленных в виде субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий районной целевой программы на основании условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, краевыми и районными нормативными правовыми актами.

Условия предоставления субсидий городским и сельским поселениям:

размер субсидии, предоставляемой из средств бюджета муниципального района в целях софинансирования расходов по реализации муниципальной программы (отдельных мероприятий муниципальной программы), составляет: 50 %, при наличие утвержденной в установленном порядке аналогичной целевой программы на уровне своего поселения, предусматривающей расходные обязательства городских и сельских поселений на реализацию мероприятий в размере 50 %.;

наличие соглашений между заказчиком программы и уполномоченным органом местного самоуправления о предоставлении субсидий;

наличие нормативного правового акта местного самоуправления, подтверждающего расходное обязательство местного самоуправления по финансированию аналогичной целевой программы на уровне своего поселения из средств местного бюджета;

наличие утвержденной проектной документации на объекты учреждений культуры по строительству и реконструкции и положительного заключения государственной экспертизы на данную проектную документацию.

В случае если местным самоуправлением, не выполнены вышеуказанные условия, субсидии данным поселениям не предоставляются.

Объемы финансирования Программы на 2016-2018 годы за счет средств районного бюджета носят прогнозируемый характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов районного бюджета на соответствующий год, исходя из возможностей районного бюджета.

Контроль за ходом выполнения мероприятий программы осуществляют Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» и заместитель руководителя администрации муниципального района «Карымский район» по социальным вопросам.