**Администрация муниципального района**

**«Карымский район» Забайкальского края**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 года № \_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной политики  муниципального района «Карымский район» на очередной 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов |  |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета муниципального района «Карымский район» на очередной 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, руководствуясь статьей 25 Устава муниципального района «Карымский район», **постановляю**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального района «Карымский район» на очередной 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Комитету по финансам муниципального района «Карымский район», отделу экономики и инвестиционной политики администрации муниципального района «Карымский район», главным администраторам доходов и главным распорядителям средств бюджета муниципального района «Карымский район» при подготовке проекта бюджета муниципального района «Карымский район» на очередной 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов руководствоваться настоящим постановлением.

3. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Красное знамя» и разместить на официальном сайте муниципального района «Карымский район» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://карымское.рф>.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель администрации

муниципального района

«Карымский район» А. С. Сидельников

Исп.: Подойницына О.А.

Согл.: Т.В. Забелина

О.В. Платонова

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  муниципального района  «Карымский район»  от «17» ноября 2015 № 265 |

Основные направления бюджетной политики муниципального района

«Карымский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Карымского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны на основании п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2014 году и в текущем 2015 году бюджетная политика района была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета района и повышение эффективности управления общественными финансами.

В настоящее время бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Карымского района в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов.

**2. Условия реализации бюджетной политики**

В настоящее время в бюджетной политике сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

- необходимость совершенствования механизма применения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями;

- низкая степень заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств;

- низкая эффективность осуществляемых бюджетных расходов, приводящая к несоизмеримости получаемого социально-экономического эффекта с объемом израсходованных средств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики муниципального района «Карымский район» являются:

- изменения норм федерального законодательства, влекущие за собой снижение доходов и увеличение расходов бюджета муниципального образования;

- ухудшение общеэкономической ситуации, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов .

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**3. Бюджетная политика в области доходов районного бюджета**

Бюджетная политика муниципального района «Карымский район» в части доходов в 2016 - 2018 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение максимальных поступлений в консолидированный бюджет муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах.

В этой связи работа администрации муниципального района будет направлена на:

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников районного бюджета;

- активизацию работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- содействие инвестиционным процессам в экономике;

- осуществление мероприятий, направленных на предотвращение выплаты "теневой" заработной платы и погашение имеющейся задолженности по заработной плате работодателей перед работниками;

- повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы.

**4. Цели и задачи бюджетной политики Карымского района на 2016-2018 годы в области расходов**

Основными целями бюджетной политики Карымского района в 2016-2018 годах являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств района, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Для достижения указанных целей исполнительным органам местного самоуправления района следует решить следующие задачи:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

2. Применение программно-целевых методов планирования;

3. Формирование качественных межбюджетных отношений;

4. Повышение существующей прозрачности и открытости бюджетного процесса.

**4.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района**

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов районного бюджета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в размерах, предусмотренных в проекте краевого бюджета;

- постепенное сокращение дефицита районного бюджета;

- безопасный уровень муниципального долга, позволяющий обеспечить привлечение заемных средств;

- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в районный бюджет;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Проект районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов будет рассчитываться исходя из прогноза социально-экономического развития Карымского района. Этот подход позволит сделать параметры районного бюджета достоверными и реальными для исполнения, что особенно важно в условиях нестабильной рыночной экономики.

Принятие новых расходных обязательств будут осуществляться после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях, принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов бюджета.

**4.2. Применение программно – целевых методов планирования**

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Проект районного бюджета на 2016 год будет сформирован в функциональной структуре расходов. Для перехода к формированию с 2017 года «программного» бюджета в 2016 году необходимо завершить разработку ведомственных программ, в связи с тем, что конечная эффективность «программного» бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

Реализация принципа формирования районного бюджета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Начиная с проекта бюджета на 2016 год формирование муниципального задания будет осуществляться на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Ответственность главных распорядителей средств бюджета будет осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Объем финансирования муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним утверждаются федеральным органом исполнительной власти, формирующим государственную политику в соответствующей сфере, а территориальные корректирующие коэффициенты утверждаются органом, который исполняет функции и полномочия учредителя учреждения.

Кроме того, продолжится работа в целях приведения в соответствие муниципальных услуг (работ) с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, а также по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, по сверке сведений учреждений, размещенных в налоговых органах и органах казначейства России.

В предстоящем периоде масштабную работу необходимо будет провести в части занесения сведений в систему «Электронный бюджет» – с 2016 года формирование и ведение ведомственных перечней возможно только в указанной системе.

**4.3. Формирование межбюджетных отношений**

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карымского района является одной из первоочередных задач, стоящих перед Администрацией Карымского района. В целях решения этой задачи политика формирования межбюджетных отношений в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов будет направлена на поддержание сбалансированности местных бюджетов.

Межбюджетные отношения на 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений, а также межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения поселений района, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, муниципального долга. Также для поселений крайне важна методическая помощь, в том числе в части, касающейся реализации отраслевой политики и управления муниципальными финансами.

При формировании межбюджетных отношений в 2016-2018 годах будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Забайкальского края, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

**4.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса**

В целях высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится ведение раздела «Открытый бюджет для граждан» с размещением систематизированной актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета Карымского района.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств районного бюджета Карымского района и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета, отчету о его исполнении.

**5. Основные направления бюджетной политики Карымского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

**5.1. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2016-2018 годы**

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2016-2018 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

а) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2016 год – на основе объемов расходов, утвержденных решением Совета муниципального района «Карымский район» от 25.12.2014 г. №189 «О бюджете района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

б) уточнение объемов бюджетных ассигнований на 2016 год на исполнение действующих расходных обязательств с учетом:

- уменьшения (увеличения) расходов районного бюджета, осуществляемых за счет краевых и федеральных целевых средств, в связи с уменьшением (увеличением) объемов межбюджетных трансфертов в проекте краевого бюджета;

- исключения расходов, не подтвержденных нормативными правовыми актами Карымского района, из реестра расходных обязательств;

в) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств исходя из суммы доходов районного бюджета.

**5.2. Приоритеты бюджетных расходов в 2016-2018 годах**

Приоритетными направлениями расходов, касающихся всех отраслей бюджетной сферы, являются финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации.

Повышение оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться ростом качества оказания услуг учреждениями, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности и максимальным использованием внутренних резервов.

Главным инструментом реализации приоритетных бюджетных расходов являются муниципальные программы муниципального района.

**5.3. В сфере межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений, обеспечение сбалансированности бюджетов.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджетов поселений будет осуществляться через предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях оперативного контроля за состоянием бюджетов поселений будет осуществляться мониторинг планирования и исполнения бюджетов поселений, их долговой нагрузки, своевременного исполнения бюджетных обязательств. Будет продолжена работа по оказанию методологической помощи органам местного самоуправления поселений по вопросам организации бюджетного процесса.

В предстоящем периоде от органов местного самоуправления поселений требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления поселений должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

**5.4. В области муниципального долга**

Основными задачами долговой политики Карымского района в 2016-2018 годах остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга и безусловного выполнения принятых районом долговых обязательств в полном объеме и в срок;

- сохранение объема долговых обязательств района на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности районного бюджета.

**5.5. В сфере финансового контроля**

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля, функционирования контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального района актуальным остается повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий как одного из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов.

Развитие системы муниципального финансового контроля должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования. Совершенствование системы внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок должно обеспечить снижение потерь средств бюджета, эффективность использования имеющихся финансовых ресурсов, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации муниципального района в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок путем актуализации нормативно-правовой базы муниципального района «Карымский район» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района, в том числе за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением контрактов;

- применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.