УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации муниципального района

«Карымский район»

от «18» ноября 2016 года № 338

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**муниципального района «Карымский район»**

**«Развитие культуры в муниципальном районе**

**«Карымский район» (2017-2020 годы)»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**муниципального района «Карымский район»**

**«Развитие культуры в муниципальном районе**

**«Карымский район» (2017-2020 годы)»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация муниципального района «Карымский район» |
| Цель программы | Повышение качества и уровня жизни населения на основе сбалансированного развития отрасли культуры в муниципальном районе «Карымский район» |
| Задача программы | Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, удовлетворения потребностей в развитии и реализации культурного и духовного потенциала жителей Карымского района |
| Этапы и сроки реализации программы | 2017 – 2020 годы,  программа реализуется в 1 этап |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Объем финансирования из средств бюджета муниципального района «Карымский район» на реализацию муниципальной программы составляет 67199,2 тыс. рублей, в том числе по годам:  2017 год – 16799,8 тыс. руб.;  2018 год – 16799,8 тыс. руб.;  2019 год – 16799,8 тыс. руб.;  2020 год – 16799,8 тыс. руб. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации программы | Реализация мероприятий муниципальной программы позволит достичь к 2020 году следующих показателей конечных результатов:  количество посещений культурно-досуговых мероприятий увеличится на 3,7%;  количество библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек Забайкальского края составит 100 %;  количество, предоставленных (во всех формах) зрителю музейных предметов основного фонда увеличится на 6%;  посещаемость музейных учреждений Карымского района составит 0,17 посещения на одного жителя в год;  численность участников культурно-досуговых мероприятий увеличится на 7%;  уровень удовлетворенности жителей Карымского района качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры повысится до 90%;  количество публичных общедоступных библиотек, подключенных к информационно-коммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Карымского района составит 25%;  доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей составит 1,5 %;  количество аттестованных специалистов учреждений культуры Карымского района с последующим их переводом на эффективный контракт увеличится до 72 человека;  соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы в Забайкальском крае составит 100 %;  количество дополнительных услуг, предоставляемых учреждениями культуры в муниципальном районе «Карымский район», составит 20 ед. |

**Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы культуры**

**муниципального района «Карымский район»**

В условиях новой общественной системы кардинально изменилось отношение к культуре, получившей признание в качестве одного из важнейших факторов социально-экономического становления и гуманизации общества, творческой самореализации личности, организации духовной жизни народа. Осознана роль культуры в формировании образа жизни и определении качества жизни.

Актуальные для российской и региональной культуры проблемы являются нерешенными и для культуры муниципального района «Карымский район». В их числе:

неудовлетворительное состояние многих организаций культуры, особенно находящихся в ведении сельских поселений;

неудовлетворительные условия сохранности музейных фондов;

недостаточные объемы комплектования фондов, низкие темпы информатизации библиотек;

диспропорции в обеспеченности населения услугами учреждений культуры на уровне сельских поселений;

дефицит квалифицированных кадров;

недостаточный объем финансовой поддержки творческих коллективов;

отсутствие системной организации государственно-частного партнерства и меценатства в области культуры.

На территории муниципального района «Карымский район» по состоянию на 01 января 2016 года функционируют 13 муниципальных учреждения культуры. В составе муниципальных учреждений культуры: 19 библиотек, 17 культурно-досуговых учреждений, 1 музей.

Материально-техническая база учреждений культуры не соответствует современным требованиям:

износ свето- и звукоусилительной аппаратуры, одежды сцены в учреждениях культуры составляет более 98%;

недостаточно оснащены техническими средствами, плохо укомплектованы социально-значимой, отраслевой, современной художественной литературой, периодическим изданиями библиотеки муниципальных учреждений культуры.

Деятельность музея муниципального учреждения культуры направлена на обеспечение доступа граждан к культурному наследию, улучшения качества, расширение количества и развитие форм оказываемых музейных услуг, их актуализацию в соответствии с выявленными интересами и потребностями реальных и потенциальных посетителей. Если в 2013 году музейной услугой воспользовались 4,5 тыс. чел., уже в 2015 году музейной услугой воспользовались 5,4 тыс. человек.

Одним из важнейших направлений музейной деятельности является комплектование фондов. В 2015 году музейный фонд в муниципальном районе «Карымский район» увеличился на 3 единицы и составил 1720 ед. хранения. Доля представленных зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда составляет 86%, к 2020 году планируется достижение данного показателя на 6 % больше.

Основными проблемами музейного дела в муниципальном районе «Карымский район» являются: дефицит фондовых и экспозиционных площадей; физический износ оборудования, используемого для хранения и экспонирования музейных предметов.

Фондохранилище музея располагается в неприспособленном здании, в котором не соблюдаются нормы температурно-влажностного, пылевого, светового и биологического режимов хранения. Потребность в дополнительных фондовых площадях составляет более 20 кв. м, в экспозиционно-выставочных – более 60 кв. м.

Наиболее остро стоит проблема обеспечения необходимых условий безопасности и сохранности музейных предметов. В музее экспозиционное оборудование – устаревшее, самодельное, отсутствует необходимое специальное фондовое оборудование, приборы контроля температурно-влажностного режима. По состоянию на 01 января 2016 года полностью отсутствует компьютерное оборудование в музее.

Основными задачами развития музейного дела в муниципальном районе «Карымский район» являются: создание необходимых условий для обеспечения сохранности и безопасности музейных фондов; эффективное использование музейных предметов и коллекций в экспозиционной деятельности.

Система информационно-библиотечного обслуживания в муниципальном районе «Карымский район» выполняет социальные и коммуникативные функции, является одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры, вносит вклад в социально-экономическое развитие района.

Библиотечные услуги населению района предоставляют 19 библиотек, состоящих в структуре муниципальных учреждений культуры, пользователями которых являются 11,7 тыс. человек, в том числе детей 4,7 тыс. человек. В 2012 году завершился первый этап информатизации библиотек в Забайкальском крае. За счет средств федерального бюджета к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была подключена библиотека муниципального учреждения культуры «Библиотечно-культурный центр» городского поселения «Карымское», которое исполняет функции межпоселенческой библиотеки муниципального района «Карымский район». Библиотека МУК «БКЦ» городского поселения «Карымское», в рамках переданных полномочий, совместно с ГУК «Забайкальская краевая универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина» ведет работу по созданию Сводного электронного каталога библиотек Забайкальского края. Основными задачами государственной политики по развитию библиотечного дела в муниципальном районе «Карымский район» являются решение проблем обеспечения сохранности и комплектования библиотечных фондов, дальнейшая модернизация библиотек, подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (к 2020 году, планируется выполнение данного показателя до 25 %), наполнение Сводного электронного каталога библиотек Забайкальского края (100%).

Досуговая деятельность является важнейшей и неотъемлемой частью культуры в муниципальном районе «Карымский район». Стратегия деятельности досуговых учреждений в современных условиях включает комплекс художественно-творческих задач, кадровую и коммуникационную политику.

В муниципальном районе «Карымский район» функционирует 17 досуговых подразделений в структуре муниципальных учреждений культуры. В 2015 году число проведенных ими мероприятий составило 1424 (2014 году – 1060), число зрителей – 92,4 тыс. человек (2014 году – 82,4 человек), к 2020 году планируется увеличение количества потребителей услуг до 100,6 тыс. чел.

Однако инфраструктура досуговых учреждений в муниципальном районе «Карымский район» не отвечает потребностям населения по своему качественному состоянию по причине крайнего износа материально-технической базы. Неудовлетворительным является состояние светозвукового и сценического оборудования в муниципальных учреждениях культуры сельских поселений.

К основным проблемам развития досуговой деятельности также относятся низкая кадровая обеспеченность данных учреждений, дефицит специалистов творческих и технических профессий культуры.

Накопившиеся за последние годы проблемы в сфере исполнительского искусства требуют принятия мер государственной поддержки по сохранению кадрового состава творческих работников, обновлению репертуара, гастрольной и выездной деятельности, модернизации материально-технической базы учреждений, оснащению современным сценическим, светозвуковым оборудованием, внедрению новых технологий, повышению эффективности управления.

Сфера досуговой деятельности – это не только деятельность специализированных учреждений, но и проведение социально-культурных акций, в том числе направленных на популяризацию и пропаганду различных видов художественного творчества. К данному виду мероприятий относятся фестивали, основная миссия которых – продвижение художественного продукта. Традиционными в муниципальном районе «Карымский район» уже стали районный фестиваль-конкурс «Живи, Россия!», фестиваль народного творчества «Ромашковое поле», фестиваль ветеранских коллективов «Родные напевы».

Задачей государственной политики является поддержка таких значимых в культурной жизни района проектов, которые формируют позитивный имидж муниципального района «Карымский район», способствуют его продвижению в межрегиональное культурное пространство, привлекают и воспитывают новую зрительскую аудиторию.

**Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации программы**

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности в муниципальном районе «Карымский район», утвержденным распоряжением Администрации муниципального района «Карымский район» от 22 октября 2015 года № 557, комплексной Программой социально-экономического развития муниципального района «Карымский район» на 2011 – 2020, утвержденной решением Совета муниципального района «Карымский район» от 28 декабря 2010 года №439, в среднесрочной перспективе политика муниципального района «Карымский район» в области культуры будет направлена на:

развитие единого культурного и информационного пространства муниципального района «Карымский район»;

сохранение историко-культурного наследия муниципального района «Карымский район»;

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг в сфере культуры.

**Раздел 3. Цели и задачи программы**

Целью муниципальной программы муниципального района «Карымский район» «Развитие культуры в муниципальном районе «Карымский район» (2017-2020 годы)» (далее – программа) является повышение качества и уровня жизни населения на основе сбалансированного развития отрасли культуры в муниципальном районе «Карымский район».

Задачей программы является:

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, удовлетворения потребностей в развитии и реализации культурного и духовного потенциала жителей Карымского района.

**Раздел 4. Сроки и этапы реализации программы**

Срок реализации программы – 2017-2020 годы. Программа реализуется в один этап.

**Раздел 5. Перечень основных мероприятий программы**

В рамках программы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

организация музейной деятельности в муниципальном районе «Карымский район»;

организация библиотечного обслуживания в муниципальном районе «Карымский район»;

содействие деятельности культурно-досуговых учреждений на территории муниципального района «Карымский район»;

совершенствование системы межпоселенческого управления сферой культуры в муниципальном районе «Карымский район».

Перечень основных мероприятий и сроки их реализации указаны в приложении к настоящей программе.

**Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации программы**

Фундаментальной особенностью сферы культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражается, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменении ценностных ориентаций и норм поведения индивидуумов, сказываются на модернизации всего общества. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

Ожидаемый эффект от реализации программы:

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры;

укрепление материально-технической базы и технического оснащения учреждений культуры в муниципальном районе «Карымский район»;

увеличение доступности информации в сфере культуры и расширение предложений населению культурных благ;

стимулирование развития самодеятельного творчества;

создание условий для притока в учреждения культуры молодых специалистов;

совершенствование системы повышения квалификации и переподготовки кадров отрасли культуры;

создание условий для обеспечения безопасности музейных собраний и библиотечных фондов;

оптимизация расходования бюджетных средств, сосредоточение ресурсов на решении приоритетных задач в области культуры;

формирование базовых условий социального комфорта для закрепления на селе трудовых ресурсов.

Реализация ряда мероприятий программы будет способствовать разностороннему воспитанию граждан посредством увеличения интеллектуального потенциала, создания ценностных ориентаций, характеризующих отношение общества, его социальных групп и личности к природе.

Сведения о составе и значениях показателей приводится в приложении к программе.

**Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении программы за счет средств бюджета муниципального района «Карымский район»**

Информация о финансовом обеспечении программы за счет средств бюджета муниципального района «Карымский район» приведена в приложении к программе.

**Раздел 8. Описание рисков реализации программы и способов их минимизации**

Особое значение для успешной реализации настоящей программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации программы могут быть выделены внешние и внутренние риски.

**Внешние риски:**

* Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального законодательства и законодательства Забайкальского края, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации настоящей программы планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном законодательстве и законодательстве Забайкальского края в сфере культуры и смежных областях.

* Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу культуры, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации настоящей программы:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

* Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления учреждениями культуры

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления организациями культуры может послужить причиной существенного снижения качества и доступности муниципальных услуг.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации отрасли культуры.

Для снижения негативных последствий риска в рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 года № 186, а также государственной программы Забайкальского края «Развития культуры в Забайкальском крае (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 236 (в редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30 марта 2015 года № 123) предусматривается проведение модернизационных проектов за счет привлечения внебюджетных средств в рамках механизмов государственно-частного партнерства. Кроме того, в рамках настоящей программы предусмотрено проведение оптимизации деятельности бюджетных организаций в сфере культуры.

* Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы культуры, необоснованный рост стоимости услуг в сфере культуры, а также существенно снизить объем платных услуг в сферах культуры.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения. Эти риски могут отразиться на возможности реализации наиболее затратных мероприятий программы.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий настоящей программы, направленных на совершенствование государственного регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

**Внутренние риски:**

* Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией программы;

проведение систематического аудита результативности реализации программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторинга реализации программы;

своевременная корректировка мероприятий программы.

Реализация перечисленных мер предусмотрена в рамках реализации настоящей программы.

* Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры, что снижает эффективность работы учреждений и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

**Раздел 9. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)**

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) приведен в приложении к настоящей программе.