## Ад­ми­ни­ст­ра­ция муниципального района

## «Карымский район»

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от «\_\_28\_\_» \_\_11\_\_\_\_2016 г. №\_\_351\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы» |  |

#### В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 15,17 Федерального закона от 06 октября 2003 год № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также руководствуясь статьей 25 Устава муниципального района «Карымский район» постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации муниципального район «Карымский район» В. А. Налбандяна;

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Красное знамя», на официальном сайте администрации муниципального района «Карымский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации

муниципального района

«Карымский район» А.С. Сидельников

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации

муниципального района

«Карымский район»

от 28 ноября 2016 года № 351

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**   
«Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы»

**ПАСПОРТ**

программы «Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы» |
| Заказчик программы | Администрация муниципального района «Карымский район» |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации муниципального района «Карымский район» |
| Соисполнители программы | Городские и сельские поселения муниципального района «Карымский район» Отдел сельского хозяйства администрации муниципального района «Карымский район» |
| Цели программы | Минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Повышение безопасности жизнедеятельности населения в т.ч. снижение доступности наркотических веществ – производных дикорастущей конопли в муниципальном районе «Карымский район» |
| Задачи программы | 1. Повышение безопасности населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. 2. Обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения. 3. Повышение уровня безопасности населения на водных объектах и территории Карымского района, снижение риска до социально приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы. 4. Обеспечение эффективной подготовки населения области к действиям по защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. 6. Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Карымского района.  7.Активизация работы сельских старост, реализация дистанционного взаимодействия.  8. Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли с помощью гербицидов |
| Сроки и этапы реализации программы | 2017-2020 гг. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Всего по программе:  2017г. – 1898,0 тыс. рублей  2018г. – 1979,3 тыс. рублей  2019г. – 1969,8 тыс. рублей  2020г. – 2054,5 тыс. рублей  Финансирование программы осуществляется из бюджета муниципального района «Карымский район».  Общий объем финансирования программы составляет: 7901,6 тыс. руб.  В ходе реализации программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика программы. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Реализация государственной программы в полном объеме позволит: -Сокращение времени реагирования экстренных оперативных служб до 12,53% (% от времени реагирования ЕДДС);  -Доля населения охваченного централизованным оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 100%(% от общего количества населения);  - Снижение числа травмированных людей до 31,2% (% от общего числа травмированных);  - Снижение числа погибших людей до 45,4% (% от общего числа погибших);  - Увеличение числа спасенных людей до 33,3% (% от общего числа травмированных);  - Повышение эффективности работы сельских старост, реализация дистанционного взаимодействия до 70% (% от общего числа сельских старост).  В результате реализации государственной программы количество пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах к 2020 году будет снижено по сравнению с 2015 годом.  - удельный вес общей площади уничтожения очагов произрастания дикорастущей конопли к общей площади выявленных очагов произрастания дикорастущей конопли к 2020 году составит 100% |

**1.Раздел. Характеристика программы «Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы»**

Принятие и реализация программы «Совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района «Карымский район» на 2017-2020 годы» (далее - программа) актуальна в связи с тем, что существуют угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений весеннего половодья, лесных пожаров, сильных ветров, снегопадов, засухи, опасных геологических процессов, которые повлекут за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.  
Сферой реализации муниципальной программы является организация эффективной деятельности в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение противопожарной безопасности.  
На территории района наибольшую угрозу для населения представляют природные чрезвычайные ситуации обусловленные прохождением весеннего половодья, лесными пожарами, сильными шквалистыми ветрами.

Анализ происшедших чрезвычайных ситуаций и происшествий в районе за последние 5 лет показывает, что в результате предпринимаемых мер их количество ежегодно уменьшается, но вместе с тем остается недопустимо высоким. Несмотря на ежегодно проводимые мероприятия по уничтожению очагов дикорастущей конопли, площади очагов снижаются незначительно, что связано с высокой сохранностью и всхожестью семян конопли.

Одним из путей решения снижения количества чрезвычайных ситуаций и происшествий должна стать реализация мероприятий настоящей программы.  
 Программа разработана в соответствии с Государственной программой "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах Забайкальского края (2014–2020 годы)" утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 407, Государственной программой Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 300](http://docs.cntd.ru/document/499091779), и учитывает приоритеты и направления развития, определенные [Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года](http://docs.cntd.ru/document/410804127), утвержденной [постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года N 586](http://docs.cntd.ru/document/410804127). В основу государственной программы положены мероприятия, направленные на дальнейшую реализацию [указов Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года N 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/902253719) и [от 13 ноября 2012 года N 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций"](http://docs.cntd.ru/document/902379703). Основными причинами отсутствия эффективных результатов не достигнутых за последние 5 лет являются выделение недостаточного объема финансирования, как на краевом, так и на муниципальном уровнях.  
  
 Программа определяет цели, задачи и направления развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности. Для уменьшения людских и материальных потерь от чрезвычайных ситуаций, необходимо организовать обучение населения по вопросам безопасности жизнедеятельности, внедрять передовые формы и методы предупреждения и профилактики для защиты населения.

На основании вышесказанного, можно сделать вывод о том, что для эффективного управления муниципальными ресурсами, устранения имеющихся недостатков в этой сфере необходим комплексный программный подход к решению поставленных задач в рамках муниципальной  программы и целевая финансовая поддержка реализации ее отдельных мероприятий.

**2. Раздел. Перечень приоритетов программы**

Приоритеты государственной политики в области гражданской обороны, обеспечения защиты населения и территорий, безопасности людей на водных объекта внесенные в государственную программу, определены в Государственной программе Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (далее - государственная программа Российской Федерации).  
Такими приоритетами являются:  
- совершенствование системы управления гражданской обороной;  
- повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;  
- совершенствование системы подготовки населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований;  
- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;  
- развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;  
- обеспечение безопасности людей на водных объектах.  
 В качестве приоритетов государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности в государственной программе Российской Федерации выделены:  
  
- пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;  
- дальнейшее развитие пожарного добровольчества;  
- повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

**3.Раздел. Механизм реализации мероприятий программы**

Реализация программы осуществляется отделом мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации муниципального района «Карымский район» (далее отдел мобилизационной подготовки, ГО и ЧС), а также на основе соглашений (договоров, контрактов), заключаемых в установленном порядке с муниципальными образованиями муниципального района «Карымский район», с привлечением внебюджетных средств, шефской и спонсорской помощи объектов экономики и граждан.

Финансовые средства на реализацию программных мероприятий муниципальным образованиям района выделяются в соответствии с соглашениями (договорами), заключенными между муниципальным районом и органами местного самоуправления поселений.

При изменении объёмов бюджетного финансирования, по сравнению с предусмотренными Программой, администрация муниципального района «Карымский район» уточняет объёмы финансирования, а также перечень мероприятий для её реализации в установленные сроки.

Ресурсное обеспечение и перечень мероприятий реализации программы за счет средств районного бюджета предоставлено в приложении к муниципальной программе.

**4.Раздел. Цель и задачи программы**

Данная программа разработана в целях создания необходимых финансово-экономических условий для укрепления пожарной безопасности и эффективности защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории района, снижения гибели, травматизма людей и размеров материальных потерь от пожаров и других чрезвычайных ситуаций и предусматривает следующие мероприятия:

-Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района «Карымский район» (далее ЕДДС);

-Обеспечение бесперебойной работы системы оповещения населения;

-Организация дистанционного обучения по вопросам безопасности жизнедеятельности;

-Подготовка к организации мероприятий по передаче данных в системе 112;

-Подготовка к реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

-Совершенствование системной работы с сельскими старостами.

- снижение доступности наркотических веществ – производных дикорастущей конопли в Карымском районе

Выполнение соответствующих мероприятий обеспечит сокращение времени реагирования спасательных служб на пожары, чрезвычайные ситуации, происшествия и расширит оперативные возможности спасателей по оказанию своевременной и квалифицированной помощи людям, попавшим в беду.

Главной целью программы является минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров. Повышение безопасности жизнедеятельности и качества жизни населения. Содействие по созданию необходимых условий для укрепления пожарной безопасности и эффективности защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории района. Обеспечение требуемого уровня противопожарной защиты различных объектов муниципальной собственности и предприятий. Снижение гибели, травматизма людей и размеров материальных потерь от пожаров и чрезвычайных ситуаций.

**5.Раздел. Сроки и этапы реализации программы**

Программа будет осуществляться с 2017 по 2020 годы, этапы реализации не предусмотрены.

**6.Раздел. Описание мероприятий программы**

Механизм реализации Программы направлен на выполнение комплекса мероприятий Программы, целесообразного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга реализации Программы, выработку решений при возникновении отклонений хода работ от плана мероприятий Программы.

Для реализации поставленной цели и решения задач программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

Для достижения целей и решения задач программы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к настоящей программе.

**7.Раздел. Бюджетное обеспечение программы**

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств муниципального бюджета составляет 7 901606 рублей.  
При разработке муниципальной программы учитывалось, что при формировании бюджета расходы на выполнение мероприятий программы запланированы в меньших объемах.  
Информация о финансовом обеспечении программы за счет средств бюджета муниципального района приведена в приложении к настоящей программе.

Объем и структура бюджетного финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с возможностями бюджета и с учетом фактического выполнения программных мероприятий.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Источник финансирования** | **Объем финансирования, всего, тыс. руб.** | **в том числе по годам, тыс. руб.** | | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **1** | Бесперебойное функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района «Карымский район» | | | | | | |
| 1.1 | Оплата труда и начисления на оплату труда | Всего по программе, | 7043,7 | 1688,4 | 1764,4 | 1755,9 | 1835,0 |
| в том числе  местный бюджет | 7043,7 | 1688,4 | 1764,4 | 1755,9 | 1835,0 |
| 1.2 | Приобретение канцелярских принадлежностей |  | 62,7 | 15,0 | 15,7 | 15,6 | 16,4 |
| 2. | Подготовка к организации мероприятий по передаче данных в системе 112 | | | | | | |
| 2.1 | Обеспечение работы  автоматизированной системы охранно-пожарной сигнализации «Приток» | Всего по программе, | 228,0 | 54,6 | 57,2 | 56,7 | 59,5 |
| в том числе  местный бюджет | 228,0 | 54,6 | 57,2 | 56,7 | 59,5 |
| 3. | Подготовка к реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»; | | | | | | |
| 3.1 | Приобретение компьютерной техники | Всего по программе, | 167,2 | 40,0 | 42,0 | 41,6 | 43,6 |
| в том числе  местный бюджет | 167,2 | 40,0 | 42,0 | 41,6 | 43,6 |
| 4. | Организация дистанционного обучения по вопросам безопасности жизнедеятельности | | | | | | |
| 4.1 | Установка на АРМ диспетчера ЕДДС и организация работы системы «Skype» и «OOVOO» | Всего по программе, | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе  местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Совершенствование работы сельских старост | | | | | | |
| 5.1 | Привлечение сельских старост к мероприятиям программы, реализация дистанционного взаимодействия | Всего по программе, | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе  местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Снижение доступности наркотических веществ – производных дикорастущей конопли в Карымском районе | | | | | | |
| 6.1 | Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли с помощью гербицидов | В том числе местный бюджет | 400,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | **Итого:** | **Всего по программе,** | 7901,6 | 1898,0 | 1979,3 | 1969,8 | 2054,5 |
|  |  | **в том числе**  **местный бюджет** | 7901,6 | 1898,0 | 1979,3 | 1969,8 | 2054,5 |

**8.Раздел. Риски реализации программы и минимизация возможных рисков**

Для успешной реализации поставленных задач программы необходимо проводить анализ рисков, которые могут повлиять на ее выполнение.

Риски по влиянию на достижение цели муниципальной программы идентифицируются на внешние и внутренние риски.

К внешним рискам относятся события (условия), связанные с изменениями внешней среды, влияющими на достижение цели муниципальной программы, и которыми невозможно управлять в рамках реализации муниципальной программы.

К внешним рискам, влияющим на достижение цели муниципальной программы, относится:

**Законодательные риски**. В планируемом периоде возможно внесение изменений в нормативно-правовые акты на федеральном или областном уровне, что существенно повлияет на достижение поставленных целей Программы.

В целях снижения законодательных рисков планируется своевременное внесение дополнений в действующую нормативную базу, а при необходимости и возможных изменений в финансирование.

**Финансовые риски**. Риск финансового обеспечения связан с недофинансированием основных мероприятий программы в связи с потенциально возможным дефицитом районного бюджета муниципального района «Карымский район», что приведет к невозможности выполнения поставленных задач в установленные сроки. Для минимизации риска в случае сокращения объема финансирования на реализацию муниципальной программы будет уточнена система мероприятий и целевых показателей (индикаторов) программы.

К внутренним рискам относятся:

- несоблюдение сроков реализации муниципальной программы;

- неэффективное расходование денежных средств;

- неэффективное управление и взаимодействие основных исполнителей муниципальной программы;

- неосвоение выделенных бюджетных ассигнований.

Для снижения определенной доли внутренних рисков планируется:

- проведение оперативного мониторинга выполнения мероприятий муниципальной программы.

### Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органами повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органов повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, может послужить причиной существенного снижения качества и доступности государственных и муниципальных услуг.  
 Возникновение риска обусловлено отсутствием в настоящей программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовку к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также создание системы-112 на территории муниципального района «Карымский район».  
 Для снижения негативных последствий риска в рамках реализации федеральных целевых программ: "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года N 223; "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года", утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года N 1481](http://docs.cntd.ru/document/902391641), а также разделом "Обеспечение и управление" настоящей программы предусматривается реализация проектов по модернизации за счет привлечения внебюджетных средств в рамках механизмов государственно-частного партнерства. Кроме того, в рамках программы предусмотрено проведение оптимизации деятельности бюджетных организаций в сферах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Карымского района.

**9.Раздел. Результативность программы**

Фундаментальной особенностью сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является то, что основные результаты эффективности выполняемых мероприятий выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в снижении числа погибших и травмированных людей, предотвращении экономического ущерба и повышении защищенности населения Карымского района и сказываются на состоянии социально-экономического развитие района в целом. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

#### Ожидаемый эффект от реализации программы в % к уровню 2016 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Планируемые значения целевых индикаторов (нарастающим итогом) по годам | | | |
|  |  |  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. | Сокращение времени реагирования экстренных оперативных служб | % от времени реагирования ЕДДС | 3,5 | 4,34 | 8,43 | 12,53 |
| 2. | Доля населения охваченного централизованным оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | % от общего количества населения | 70 | 80 | 90 | 100 |
| 3. | Снижение числа травмированных людей | % от общего числа травмированных | 15,6 | 18,7 | 23,4 | 31,2 |
| 5. | Снижение числа погибших людей | % от общей числа погибших | 17,1 | 27,2 | 36,3 | 45,4 |
| 6. | Увеличение числа спасенных людей | % от общей числа пострадавших | 12,2 | 15 | 20,8 | 33,3 |
| 7. | Повышение эффективности работы сельских старост, реализация дистанционного взаимодействия | % от общего числа сельских старост принимающих участие в мероприятиях программы | 20 | 30 | 50 | 70 |
| 8. | удельный вес общей площади уничтожения очагов произрастания дикорастущей конопли к общей площади выявленных очагов произрастания дикорастущей конопли к 2020 году составит 100% | % от общей площади произростания | 80 | 90 | 95 | 100 |