**Российская Федерация**

**Забайкальский край**

**Совет муниципального района «Карымский район»**

**РЕШЕНИЕ**

« 22 » декабря 2016 года № 349

п.Карымское

Об утверждении Положения о правотворческой

инициативе граждан в муниципальном районе

«Карымский район»

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, статьей 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального района «Карымский район», Совет муниципального района «Карымский район» решил:

1. Утвердить Положение о правотворческой инициативе граждан в муниципальном районе «Карымский район» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Красное Знамя» и разместить на официальном сайте муниципального района «Карымский район» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: http://карымское.рф.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального района

«Карымский район» Г.А. Ванчугов

**Приложение**

**к решению Совета муниципального**

**района «Карымский район»**

**от «22» декабря 2016 г. №349**

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о правотворческой инициативе граждан в муниципальном районе**

**«Карымский район»**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Конституцией Российской Федерации, статьей 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального района «Карымский район», регулирует порядок реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном районе «Карымский район» (далее - муниципальный район), принятие к рассмотрению и рассмотрение проектов муниципальных правовых актов, внесенных гражданами в органы местного самоуправления муниципального района.

1.2. Правотворческая инициатива граждан является одной из форм непосредственной демократии на местном уровне, решение которой носит рекомендательный характер. Положение правотворческой инициативы в системе форм прямого волеизъявления граждан определяется тем, что она применяется как способ участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.

1.3. Под правотворческой инициативой понимается право граждан, обладающих избирательным правом, вносить на рассмотрение в органы местного самоуправления муниципального района проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, которые определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за исключением вопросов, указанных в пункте 1.4.

1.4. Не могут быть предметом правотворческой инициативы граждан:

- проекты муниципальных правовых актов, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов;

- проекты муниципальных правовых актов, затрагивающие внутренние вопросы организации деятельности органов местного самоуправления муниципального района;

- проекты муниципальных правовых актов, определяющие структуру органов местного самоуправления муниципального района, в случаях, установленных федеральным законом;

- проекты муниципальных правовых актов, затрагивающие вопросы, не относящиеся к вопросам местного значения.

1.5. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, обладающих избирательным правом.

Инициативная группа граждан образуется в порядке, установленном главой 2 настоящего Положения.

2. Порядок образования инициативной группы граждан

2.1. Правотворческая инициатива граждан позволяет определить процедуру реализации правотворческой инициативы как законодательно закрепленную совокупность последовательных действий участников процесса, обеспечивающих ее осуществление, и выделить следующие стадии:

- формирование и регистрация инициативной группы;

- сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы;

- внесение и регистрация правотворческой инициативы;

- рассмотрение правотворческой инициативы органами и должностными лицами местного самоуправления.

2.2. Организацию работ по инициативной группе в Совете муниципального района «Карымский район» осуществляет комиссия, утвержденная Советом муниципального района «Карымский район» в состав которой входят представители общественности, должностные лица администрации.

Комиссия в этой работе руководствуется Уставом Совета муниципального района «Карымский район» и настоящим Положением.

2.3. Формирование инициативной группы по внесению правотворческой инициативы осуществляется на основе волеизъявления граждан на собраниях по месту жительства, в трудовых коллективах, во время проведения общественно-политических акций и т.п. Минимальная численность инициативной группы устанавливается 10 жителей муниципального района, обладающих избирательным правом.

2.4. Комиссия в течение 1 месяца после проведения собрания вносятся следующие документы:

- копия протокола собрания, заверенная секретарем;

- текст нормативно правового акта, вносимый в порядке правотворческой инициативы;

- список членов инициативной группы (с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса, серии и номера паспорта).

Основаниями отказа в регистрации инициативной группы могут быть только:

- нарушение процедуры проведения собрания по формированию инициативной группы;

- недостаточное количество подписей в регистрационных листах.

Отказ в регистрации может быть обжалован в суде в установленном порядке.

2.5. Подписи собираются посредством внесения их в подписные листы, содержащие формулировку вопроса или текст местного нормативного акта, вносимого в качестве правотворческой инициативы. Форма подписного листа утверждается рабочей комиссией. Избиратель, поддерживающий правотворческую инициативу, собственноручно ставит подпись в подписном листе, указывает фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта, а также дату внесения подписи. Подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи, а также уполномоченным инициативной группы.

2.6. После окончания сбора подписей инициативная группа подсчитывает их общее число и составляет итоговый протокол. Пронумерованные и сброшюрованные подписные листы и экземпляр итогового протокола передаются в избирательную комиссию муниципального образования, которая проводит проверку подписей и осуществляет регистрацию правотворческой инициативы.

2.7. Рабочая комиссия вправе признать несоответствующей процедуру внесения правотворческой инициативы в случаях:

1) выявления данных о применении принуждения при сборе подписей;

2) отсутствия достаточного количества подписей.

2.8. Решение рабочей комиссии о подтверждении или неподтверждении законности выдвижения правотворческой инициативы оформляется постановлением. Решение рабочей комиссии может быть обжаловано в судебном порядке. Затем избирательная комиссия передает документы органам и должностным лицам местного самоуправления, в компетенции которых находится рассмотрение вопроса, вносимого в порядке правотворческой инициативы.

3. Порядок внесения правотворческой инициативы граждан

3.1. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

3.2. Инициативная группа граждан вносит в соответствующий орган местного самоуправления следующие документы:

а) окончательный текст проекта муниципального правового акта, оформленный в соответствии с регламентом органа местного самоуправления;

б) итоговый протокол инициативной группы о результатах сбора подписей, в котором указывается общее количество собранных подписей;

в) сброшюрованные и пронумерованные подписные листы в поддержку правотворческой инициативы граждан установленной формы, содержащие подписи в количестве не менее 1000;

г) сопроводительное письмо (заявление) о внесении в орган местного самоуправления проекта муниципального правового акта в порядке правотворческой инициативы граждан, содержащее наименование проекта муниципального правового акта, за подписью ответственного лица инициативной группы. В сопроводительном письме указываются лица, уполномоченные представлять инициативную группу в процессе рассмотрения органом местного самоуправления правотворческой инициативы граждан, в том числе докладчик по проекту муниципального правового акта из числа уполномоченных представителей инициативной группы.

д) пояснительную записку (для проектов, вносимых в Совет муниципального района «Карымский район») или справку (для проектов, вносимых в администрацию района), содержащую предмет правового регулирования, обоснование необходимости принятия проекта решения (в том числе финансово-экономическое обоснование). Пояснительная записка или справка подписывается ответственным лицом инициативной группы.

3.3. Обязательные требования рассмотрения правотворческой инициативы органами местной власти:

1) соответствующие органы и должностные лица местного самоуправления обязаны в течение трех месяцев рассмотреть проект муниципального правового акта, внесенного в порядке правотворческой инициативы;

2) при рассмотрении данного проекта представителям инициативной группы обеспечивается возможность изложения своей позиции (для чего они заранее в письменной форме уведомляются о дате и времени проведения заседания, и им соответственно предоставляется слово для выступления; авторы проекта и представители инициативной группы также вправе участвовать в работе постоянных комиссий по обсуждению проекта);

3.4. Органы местного самоуправления вправе не рассматривать правотворческую инициативу в случае:

- выявления данных о применении принуждения при сборе подписей, а также обнаружения фактов фальсификации в подписных листах (более чем на 5% от проверяемых подписей);

- если документы представлены с нарушением установленного срока.

Инициативная группа об отказе органов местного самоуправления рассмотреть проект правотворческой инициативы уведомляется письменно.

3.5. По итогам обсуждения проекта нормативного правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, органы и должностные лица местного самоуправления могут принять следующие варианты решений:

- принять проект местного нормативного акта (как в предложенной редакции без изменений, так и с изменениями и дополнениями);

- вынести проект на местный референдум;

- отклонить проект, аргументировано обосновав причины.

Результаты рассмотрения правотворческой инициативы должны быть, во-первых, официально в письменной форме доведены до сведения инициативной группы в течении 3 рабочих дней со дня принятия решения и, во-вторых, опубликовать настоящее решение в районной газете «Красное Знамя» и разместить на официальном сайте муниципального района «Карымский район» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: http://карымское.рф.