МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КАРЫМСКОГО РАЙОНА НА 2017-2020 ГОДЫ»

П А С П О Р Т

муниципальной программы муниципального района «Карымский район» «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2017-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Соисполнители муниципальной программы | нет |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Карымский район», создание равных условий для исполнения расходных обязательств городских и сельских поселений Карымского района, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального района «Карымский район» |
| Задачи муниципальной программы | 1. Организация бюджетного процесса муниципального района;
2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Карымский район»;
3. Развитие системы межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами;
4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;
5. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет муниципального района «Карымский район»;
6. Совершенствование муниципального внутреннего финансового контроля;
7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.
 |
| Сроки реализации муниципальной программы | На постоянной основе 01.01.2017 – 31.12.2020 |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | 1. Отношение размера дефицита бюджета муниципального района к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней;
2. Отношение объема муниципального долга муниципального района «Карымский район» к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней;
3. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального района «Карымский район» (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции из бюджетов вышестоящих уровней);
4. Удельный вес расходов муниципального района «Карымский район», формируемых в рамках программных мероприятий, в общем объеме расходов бюджета;
5. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между городскими и сельскими поселениями Карымского района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности.
 |
| Подпрограммы муниципальной программы | 1. Управление муниципальными финансами муниципального района «Карымский район»;
2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района;
3. Финансовое обеспечение поселений Карымского района для исполнения переданных полномочий;
4. Обеспечение реализации муниципальной программы.
 |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 189039,7 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 22397,2 тыс.рублей, средства районного бюджета – 166642,5 тыс.рублей;Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм составляет:Подпрограмма 1. Управление муниципальными финансами – 11163,4 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 11163,4 тыс.рублей;Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района – 97224,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 21704,0 тыс.рублей, средства районного бюджета – 72520,0 тыс.рублей.Подпрограмма 3. Финансовое обеспечение городских и сельских поселений Карымского района для исполнения переданных полномочий – 33720,0 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 33720,0 тыс.рублей.Подпрограмма 4. Обеспечение реализации муниципальной программы – 46932,3 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета 693,2 тыс.рублей, средства районного бюджета – 46239,1 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет (тыс.рублей): Год Всего Краевой бюджет Районный бюджет2017 54851,9 5599,3 49252,62018 45102,1 5599,3 39502,82019 44506,4 5599,3 38907,12020 44579,3 5599,3 38980,0 |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;
2. Улучшение качества прогнозирования основных параметров районного бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства;
3. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района;
4. Повышение эффективности использования средств районного бюджета;
5. Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности Комитета по финансам муниципального района «Карымский район»;
7. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности поселений Карымского района;
8. Стабильное и эффективное исполнение поселениями Карымского района переданных полномочий;
9. Рост качества управления муниципальными финансами.
 |

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Подготовка, принятие и предстоящая реализация программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Карымского района, а также оптимизации долговой нагрузки на бюджет муниципального района «Карымский район».

Программа отражает деятельность Комитета по финансам муниципального района «Карымский район» (далее – Комитет по финансам), основой которого является выработка единой финансовой политики и осуществление функции по составлению и организации исполнения бюджета муниципального района «Карымский район» (далее - бюджет района). В связи с чем, объектом управления в рамках программы являются муниципальные финансы или бюджет района. С этим связана специфика программы: она направлена на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств, а также поддержку мер для обеспечения сбалансированности бюджетов поселений на базе современных принципов управления муниципальными финансами.

Современная система управления муниципальными финансами в муниципальном районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. В течение последних нескольких лет достигнуты следующие результаты:

- сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

* осуществлен переход от годового к среднесрочному формированию бюджета района на трехлетний период;
* модернизированы системы бюджетного учета и отчетности;
* обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

- часть расходов бюджета района переведена на программно-целевой метод планирования и исполнения.

Формирование муниципальных заданий и установление прямой зависимости объема субсидии на выполнение муниципального задания от результатов деятельности учреждений, а также персональная ответственность руководителей учреждений за достижение плановых значений показателей муниципального задания приводит к усилению внутреннего контроля в учреждениях и как следствие обеспечивает повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы.

В целях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2011 году была сформирована вся необходимая нормативная правовая база.

В рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р года, в соответствии с приказами Министерства финансов РФ от 04.08.2011 № 283 «Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и от 15.02.2012 № 72 «Об утверждении требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет» систематически проводится работа по размещению информации о муниципальных учреждениях на Официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления муниципальными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной не только для непосредственных участников бюджетного процесса, но и для жителей Карымского района.

Однако, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу. Не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Комитет по финансам в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2006 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отмечено, что для многих поселений сохраняется значительная степень зависимости от финансовой помощи за счет бюджетных ассигнований бюджета района. Неравномерность распределения налоговой базы в разрезе поселений, связанная с различиями поселений на уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает резкую дифференциацию бюджетной обеспеченности. В этих условиях для создания равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения потребуется совершенствование механизмов распределения межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные отношения в муниципальном районе «Карымский район» формируются в рамках Закона Забайкальского края от 20.12.2011 года № 608 ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» и методики предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из районного бюджета.

Сложившаяся структура межбюджетных трансфертов создает условия для устойчивого социально-экономического развития поселений в Карымском районе.

Создание условий для выравнивания доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет бюджетов поселений, является одной из основных задач бюджетной политики. Ее решение обеспечивается путем предоставления в соответствии с решением Совета муниципального района «Карымский район» о бюджете района дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений в рамках единой нормативно-правовой базы и иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение социально значимых и первоочередных расходов.

Наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и ограниченностью применения оценки их эффективности. Так, несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета района, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается не достаточно увязанным с процессом планирования бюджетных ассигнований. Отсутствует глубокий всесторонний анализ сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов при наличии низкой мотивации к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

Совершенствование процедур и методов муниципального управления предъявляет новые требования к механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления муниципальными финансами. Требуется развитие информационных технологий, перевод их на качественно новый уровень сбора и обработки информации, для чего необходимо провести комплекс следующих мероприятий:

* перевод в электронный вид всех носителей финансовой информации;
* увязка информации о финансовых ресурсах и целях на всех этапах бюджетного процесса от составления бюджета до предоставления отчета в Совет муниципального района «Карымский район».

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами.

Кроме того, в последнее время особо подчеркивается необходимость перехода к формированию программного бюджета, что должно повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за реализацию поставленных задач и достижение конечных результатов.

Все это свидетельствует о необходимости повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития через усиление программной ориентированности бюджета района.

Переход к формированию бюджета района на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития муниципального района «Карымский район».

В сфере управления муниципальными финансами в рамках программы планируется решить следующие вопросы:

- развитие бюджетирования, ориентированного на достижение результата, в том числе завершение этапа перехода на программный бюджет и отработка финансовых механизмов обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями, исполнения бюджетных смет, повышение качества оказания муниципальных услуг;

- расширение применения современных информационно-коммуникационных технологий для формирования и совершенствования интегрированной системы управления муниципальными финансами в муниципальном районе;

- создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Вопрос совершенствования системы управления финансами и межбюджетными отношениями носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий органов местного самоуправления муниципального района.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках данной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены:

-стратегией социально-экономического развития муниципального района «Карымский район» до 2020 года;

-ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

-основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики Российской Федерации и Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы:

1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района путем:

формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы муниципального района, основанных на реалистичных оценках;

полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей финансовой политики;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы муниципального района.

1. Развитие внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета района по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Комитетом по финансам и главными распорядителями бюджетных средств.
2. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района.
3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

5) Совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных
трансфертов из бюджета района бюджетам поселений с целью повышения
эффективности их предоставления и использования.

6) Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений
Карымского района.

7) Повышение качества управления муниципальными финансами.

В соответствии с приоритетами политики определены цели и задачи в сфере реализации муниципальной программы.

Целью программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости района, создание равных условий для исполнения расходных обязательств поселений, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач:

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;
2. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет муниципального района;
3. Развитие системы межбюджетных отношений;
4. Совершенствование муниципального внутреннего финансового контроля;
5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Карымсий район» до 2020 года и характеризуется целевыми показателями (индикаторами), которые определены таким образом, чтобы обеспечить:

* наблюдаемость значений индикаторов в течение срока реализации программы;
* охват всех результатов выполнения основных мероприятий программы.

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения показателей подлежат соответствующей корректировке.

С учетом специфики программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управление муниципальными финансами, создания условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального района и поселений Карымского района.

Основные мероприятия программы выделены исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

После утверждения решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период своевременность составления и утверждения сводной бюджетной росписи бюджета района обеспечивает необходимый временной промежуток главным распорядителям средств бюджета района для распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств и своевременное заключение муниципальных контрактов, а также соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год.

Исполнение бюджета района осуществляется в соответствии с кассовым планом, который является важным регулятором использования бюджетных средств. Ответственный подход к составлению кассового плана исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета района и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета района позволяет оценить выполнение расходных обязательств, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений, а также позволяет выявить факты возникновения просроченной кредиторской задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Непосредственными результатами регулятивной деятельности Комитета по финансам, направленной на организацию исполнения бюджета района и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления муниципальными финансами, связанных с прозрачностью бюджета, а также наличием эффективной системы его исполнения, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

Административная функция Комитета по финансам заключается в создании условий для своевременного исполнения бюджета района главными распорядителями бюджетных средств и предоставления отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполнение в срок и в полном объеме бюджета района, а также составленный согласно требованиям бюджетного законодательства отчет о его исполнении.

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов (в том числе в части сведений о выявленных нарушениях в финансово-бюджетной сфере), совершенствование методологии муниципального финансового контроля, их приближение к общероссийским стандартам являются необходимыми условиями для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Карымский район».

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, состоящей из принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района.

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров экономической конъюнктуры района, что повлечет за собой увеличение дефицита бюджета района, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов бюджета района.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета муниципального района на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

IV. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета района, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

2.Улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета района, соблюдение требований бюджетного законодательства;

3. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;

4.Повышение эффективности использования бюджетных средств;

5.Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности Комитета по финансам;

7. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности поселений района;

1. Создание стимулов для развития налогового потенциала поселений района;
2. Рост качества управления муниципальными финансами.

Срок реализации муниципальной программы с 2017-2020 годы, в один этап.

1. **Паспорт подпрограммы №1.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Управление муниципальными финансами» |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного управления финансами муниципального района «Карымский район» |
| Задачи подпрограммы | 1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район»;
2. Совершенствование процедур составления и организации исполнения районного бюджета, своевременное и качественное составление отчетности;
3. Создание резервов на исполнение расходных обязательств района, обеспечение стабильного функционирования резервного фонда администрации муниципального района «Карымский район»;
4. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района;
5. Повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
6. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в муниципальном районе «Карымский район».
 |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2017 – 31.12.2020 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район»;
2. Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
3. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности;
4. Управление резервным фондом администрации муниципального района «Карымский район»;
5. Управление муниципальным долгом муниципального района «Карымский район»;
6. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля;
7. Обеспечение информации о бюджетном процессе муниципального района «Карымский район».
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 11163,4 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 11163,4 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Районный бюджет2017 10494,8 10494,82018 668,6 668,6 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;
2. Разработка и внесение в Совет муниципального района «Карымский район» проекта решения о бюджете муниципального района «Карымский район» на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства;
3. Утверждение решением Совета муниципального района «Карымский район» отчета об исполнении бюджета муниципального района «Карымский район» в установленные сроки.
 |

2. Содержание проблемы

В 2010-2012 годах была проведена реформа системы финансового обеспечения государственных услуг в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Для этого разработан комплекс нормативных правовых актов и методических рекомендаций. Правоприменительная практика потребует их развития.

Сформулированные в программе цели позволят выйти системе управления финансами района на качественно новый уровень. Принципиальные тенденции, предусмотренные подпрограммой, заключаются в:

использовании конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

наличии и соблюдении формализованных, прозрачных и устойчивых к коррупции процедур принятия решений по использованию бюджетных средств;

наличии и соблюдении формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

формировании и представлении бюджетной отчетности в соответствии с установленными требованиями;

регулярном проведении анализа и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета.

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты бюджетной политики:

- обеспечение исполнения расходных обязательств, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Карымский район»;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей бюджетной политики;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации и при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

- повышение прозрачности бюджетной системы;

- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий эффективного управления муниципальными финансами муниципального района «Карымский район».

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Задачами подпрограммы являются:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного
процесса в муниципальном районе «Карымский район».

2. Совершенствование процедур составления и организации исполнения
районного бюджета, своевременное и качественное составление отчетности.

3. Создание резервов на исполнение расходных обязательств, обеспечение
стабильного функционирования резервного фонда администрации муниципального
района «Карымский район».

4. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района «Карымский район»;

5. Повышение эффективности внутреннего муниципального финансового
контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса
Российской Федерации.

6. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в
муниципальном районе «Карымский район».

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

1. Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район»

Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район» осуществляется Комитетом по финансам муниципального района «Карымский район» посредством реализации правоустанавливающих муниципальных функций и включает подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам развития бюджетной системы муниципального района и бюджетного процесса.

Мероприятие направлено на осуществление непрерывного нормативного обеспечения правового регулирования в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства.

Реализация мероприятия предусматривает:

* подготовку проектов нормативных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Устава Забайкальского края, законов Забайкальского края, указов губернатора Забайкальского края, распоряжений и постановлений правительства Забайкальского края, администрации муниципального района «Карымский район», а также приказов Комитета по финансам муниципального района «Карымский район»;
* мониторинг актуальности действующих нормативных правовых актов, а также подготовку соответствующих проектов о внесении в них изменений (признании утратившими силу);

- экспертную оценку проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и/или вносящих изменения в состав и объем расходных обязательств муниципального района «Карымский район».

Конечным результатом решения данной задачи является нормативное обеспечение правового регулирования в сфере бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

2. Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом решения данной задачи является принятое в установленные сроки и соответствующее требованиям бюджетного законодательства решение о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственные результаты регулятивной деятельности Комитета по финансам по выполнению данной задачи выражаются в следовании принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающим внедрение среднесрочного финансового планирования, анализ и управление бюджетным процессом, улучшение качества составления основных параметров районного бюджета на среднесрочную перспективу. Ключевым условием разработки проекта районного бюджета также является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов. В основном, акцент делается на качество прогноза поступления доходов.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период Комитет по финансам:

- составляет прогноз основных параметров консолидированного бюджета муниципального района;

- организует составление проекта районного бюджета и материалов к нему;

- организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств районного бюджета при подготовке проекта районного бюджета;

- доводит предельные объемы бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств районного бюджета.

В связи с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования районного бюджета.

Для этого в рамках данного мероприятия предусматривается реализация мер, включающих:

- внесение изменений в решение о бюджетном процессе в муниципальном районе в соответствии с изменениями федерального законодательства, а также нормативных правовых актов Забайкальского края;

- переход к новому порядку составления районного бюджета на основе программного подхода;

- внедрение программной бюджетной классификации;

- учет возможностей оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства;

- обеспечение прозрачности процесса составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- внедрение информационных технологий.

3. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Своевременность составления и утверждения сводной бюджетной росписи районного бюджета обеспечивает необходимый временной промежуток главным распорядителям средств районного бюджета для распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств и своевременного заключения и исполнения государственных контрактов на очередной финансовый год.

Работа по исполнению районного бюджета в соответствии с кассовым планом наряду со сводной бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств и предельными объемами финансирования является важным регулятором использования бюджетных средств. Ответственный подход Комитета по финансам к планированию кассового плана минимизирует возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении районного бюджета и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении районного бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами районного бюджета информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов местного самоуправления и главных распорядителей средств районного бюджета, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений, а также выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Непосредственными результатами регулятивной деятельности Комитета по финансам, направленной на организацию исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления общественными финансами, связанных с бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

Административная функция Комитета по финансам заключается в создании условий для своевременного исполнения районного бюджета главными распорядителями средств районного бюджета и предоставления отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполнение в срок и в необходимом объеме районного бюджета, а также составленный согласно требованиям бюджетного законодательства отчет о его исполнении.

Конечным результатом решения данного мероприятия является обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения районного бюджета и годового отчета об исполнении районного бюджета.

4. Управление резервным фондом администрации муниципального района.
Мероприятие направлено на своевременное предоставление бюджетных средств по распоряжениям администрации муниципального района на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также создание и поддержание необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов районного бюджета в процессе формирования проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Управление муниципальным долгом муниципального
района «Карымский район».

Данное мероприятие направлено на обеспечение финансирования дефицита районного бюджета при сохранении объема муниципального долга муниципального района и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне.

В рамках данного мероприятия Комитет по финансам осуществляет планирование структуры муниципального долга муниципального района, объемов привлечения и погашения долговых обязательств, расходов на исполнение муниципальных гарантий, расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района; а также планирование предельного объема муниципального долга.

Непосредственным результатом регулятивной деятельности Комитета по финансам является разработка и исполнение программы муниципальных внутренних заимствований муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом реализации мероприятия по управлению муниципальным долгом муниципального района является регулирование долговой нагрузки на районный бюджет, оптимизация структуры и объема муниципального долга муниципального района с целью минимизации расходов районного бюджета на его обслуживание, повышение финансовой устойчивости районного бюджета.

6. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в
муниципальном районе «Карымский район».

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии общественных финансов (в том числе в части сведений о выявленных нарушениях в финансово-бюджетной сфере), совершенствование методологии муниципального финансового контроля, их приближение к общероссийским стандартам являются необходимыми условиями для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления в муниципальном районе.

Продолжится работа в рамках федеральной Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 1275-р. Реализация мероприятий, предусмотренных концепцией, осуществляется в соответствии с планами Министерства финансов Российской Федерации по размещению информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Реализация мероприятия предусматривает:

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в муниципальном районе «Карымский район» в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, определяющими перечень размещаемой информации;

* проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета и по годовому отчету об исполнении районного бюджета;
* организация деятельности органов местного самоуправления муниципального района по предоставлению и размещению информации (сведений) о муниципальных учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).
* размещение в пределах компетенции Комитета по финансам соответствующей информации (сведений) о муниципальных услугах в сети Интернет [www.bus.gov.ru.](http://www.bus.gov.ru/)

Конечным результатом деятельности по повышению качества и доступности бюджетной информации должен стать открытый бюджетный процесс.

Повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы сможет повысить доверие общества к государственной политике в сфере управления финансами.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 11163,4 тыс. рублей.

5. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.
2. Разработка и внесение в Совет муниципального района «Карымский район» в установленные сроки проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства.
3. Утверждение решением Совета муниципального района «Карымский район» отчета об исполнении бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств районного бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам;

за соблюдением целей и условий предоставления бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

за совершение бюджетного нарушения предполагается применять бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов
районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее
основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

1. **Паспорт подпрограммы №2.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района» |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами |
| Задачи подпрограммы | 1. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов поселениям Карымского района;
2. Сокращение дифференциации поселений Карымского района на уровне их бюджетной обеспеченности;
3. Повышение эффективности управления муниципальными финансами.
 |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2017 – 31.12.2020 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Карымского района;
2. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карымского района;
3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района;
4. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 97224,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 21704,0 тыс.рублей, средства районного бюджета – 72520,0 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Краевой бюджет Районный бюджет2017 24306,0 5426,0 18880,02018 24306,0 5426,0 18880,02019 24306,0 5426,0 18880,02020 24306,0 5426,0 18880,0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1. Совершенствование нормативного правового обеспечения предоставления межбюджетных трансфертов поселениям района из бюджета района;
2. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности поселений Карымского района;
3. Рост качества управления муниципальными финансами.
 |

2. Содержание проблемы

Возможность обеспечения равного доступа граждан муниципального района «Карымский район» к гарантированному объему муниципальных услуг определяется характером и качеством системы распределения и механизма перераспределения финансовых ресурсов внутри бюджетной системы муниципального района.

Одним из основных элементов перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы муниципального района является предоставление межбюджетных трансфертов. Необходимость их предоставления обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы в разрезе поселений Карымского района.

Система межбюджетных отношений в муниципальном районе «Карымский район» выстроена исходя из сложившегося разграничения полномочий, расходных обязательств и доходных источников поселений района на основе формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения местных бюджетов могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, стихийные бедствия и множество других факторов, которые невозможно предусмотреть заранее. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в районном бюджете предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для оказания финансовой помощи бюджетам таких поселений.

Помимо безвозвратной и безвозмездной нецелевой финансовой помощи из районного бюджета местным бюджетам оказывается поддержка на принципах кредитования в виде бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов и на поддержку отдельных направлений расходов местных бюджетов.

Для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений в муниципальном районе «Карымский район» будет продолжена работа по:

- сокращению различий в бюджетной обеспеченности поселений района;

- стимулированию формирования местными органами власти сбалансированных бюджетов;

* рациональному и эффективному расходованию средств местных бюджетов;
* содействию повышению качества управления финансами на муниципальном уровне.

Реализация подпрограммы позволит создать условия для устойчивого исполнения местных бюджетов, а также обеспечит финансирование первоочередных и социально значимых расходов бюджетов поселений в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации в муниципалитетах.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих документах:

ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики Российской Федерации и Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетами реализации подпрограммы являются:

- совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета местным бюджетам поселений района с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

* создание условий для равных финансовых возможностей оказания жителям муниципального района муниципальных услуг на всей территории района;
* создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений;

- стимулирование деятельности органов местного самоуправления поселений по наращиванию налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

1. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям Карымского района.

В рамках подпрограммы предусматривается совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере межбюджетных отношений органов местного самоуправления муниципального района «Карымский район». Для сохранения условий обеспечения равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств местных бюджетов, посредством выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Карымского района, будут выработаны предложения по уточнению методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с учетом изменений социально-экономического положения поселений.

2. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района.

Мероприятие направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств местных бюджетов. Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности поселений района.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в том числе расчет их распределения.

В рамках данного мероприятия Комитетом по финансам будет осуществляться:

1) Сверка исходных данных для расчетов по распределению средств
районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности
поселений района.

В этих целях предусматривается:

- ежегодный сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

2) Распределение средств районного бюджета, направляемых на выравнивание
бюджетной обеспеченности поселений района.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности проводится в соответствии с методиками распределения указанных дотаций, установленными Законом Забайкальского края от 20.12.2011 № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

Результатом реализации данного мероприятия будет являться утверждение объема и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

3) Предоставление бюджетам поселений средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района.

Комитетом по финансам осуществляется ежемесячное предоставление бюджетам поселений средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом возникающих сезонных потребностей в процессе исполнения местных бюджетов.

Результатом реализации данного мероприятия будет являться предоставление бюджетам дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.
Мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, у которых в процессе исполнения их бюджетов возникают непредвиденные ситуации, негативно влияющие на сбалансированность бюджетов.

Реализация мероприятия предусматривает:

1) Разработку порядка предоставления и распределения дотаций бюджетам
поселений на поддержку мер по обеспечению
сбалансированности местных бюджетов, содержащего:

- условия предоставления дотаций поселениям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- методику распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

2) Анализ и оценку основных показателей местных бюджетов и подготовку
заключения о целесообразности выделения (не выделения) дотаций.

3) Предоставление дотаций бюджетам поселений на
поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Предоставление дотаций бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом районного бюджета при условии заключения соглашения между администрацией муниципального района «Карымский район» и администрациями поселений.

4. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.
В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности местных органов власти возрастает значение механизмов поддержки проводимых на местном уровне реформ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами.

В рамках данного мероприятия будет продолжена реализация следующих мер:

1) Оценка качества управления муниципальными финансами.

Для создания стимулов к улучшению качества управления бюджетным процессом в поселениях района Комитетом по финансам будет осуществлен мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами.

Показатели оценки содержат индикаторы использования в бюджетном процессе передовых инструментов и процедур, открытости бюджетного процесса, качества управления муниципальным долгом, соблюдения норм бюджетного законодательства и т.п.

На основании оценки будет сформирован рейтинг поселений, в котором в зависимости от полученной оценки поселения разделяются на 3 группы по степени качества управления муниципальными финансами. Результаты рейтинга качества организации бюджетного процесса будут размещены на официальном сайте администрации муниципального района «Карымский район» в сети Интернет.

Оценка качества управления бюджетным процессом в поселениях является мощным нефинансовым инструментом мотивации органов местного самоуправления к повышению эффективности управления муниципальными финансами.

2) Использование мер ограничительного и стимулирующего характера,
направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальным районом, а также при нарушении предельных значений дефицита и объема муниципального долга, установленных статьями 92.1 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Комитет по финансам вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие требованиям, обусловливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

3) Методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества
управления муниципальными финансами.

В целях реализации данного направления продолжится разработка методических рекомендаций в части регулирования бюджетным процессом и межбюджетными отношениями с учетом изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами.

Для этого потребуется решить задачи по совершенствованию системы предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, сокращению дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений и содействию сбалансированности местных бюджетов с учетом достижения показателей, влияющих на повышение качества управления муниципальными финансами.

Целевыми показателями подпрограммы являются:

1. Своевременное внесение изменений в решение Совета муниципального района «Карымский район» о межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Карымский район» в соответствии с требованиями действующего федерального и краевого бюджетного законодательства.
2. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между поселениями района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности.

3. Соотношение фактического финансирования расходов районного
бюджета, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности
поселений к их плановому назначению, предусмотренному
решением о бюджете на соответствующий период и (или) сводной
бюджетной росписью района.

4. Соотношение фактического финансирования расходов в форме дотаций
бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению
сбалансированности местных бюджетов к их объему, предусмотренному на
соответствующий период и (или) сводной бюджетной росписью и
распределенному поселениям в соответствии с постановлениями и распоряжениями администрации муниципального района «Карымский район».

5 . Средняя оценка качества управления муниципальными финансами.

Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами характеризует следующие направления деятельности органов местного самоуправления:

1. бюджетное планирование;
2. исполнение местных бюджетов;
3. управление муниципальным долгом;
4. финансовые взаимоотношения с поселениями района;
5. управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг;
6. прозрачность бюджетного процесса.

Средняя оценка качества управления муниципальными финансами определяется как среднее арифметическое значение комплексной оценки качества по всем муниципальным образованиям района.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 97224,0 тыс. рублей.

5.. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

1 .Совершенствование нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;

2.Сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности поселений района;

3.Рост качества управления муниципальными финансами.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

за совершение бюджетного нарушения предполагается применять бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

1. **Паспорт подпрограммы №3**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Финансовое обеспечение городских и сельских поселений Карымского района для исполнения переданных полномочий » |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного использования органами местного самоуправления переданных полномочий |
| Задачи подпрограммы | Финансовое обеспечение полномочий, переданных городским и сельским поселениям Карымского района |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2017-31.12.2020 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | Предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района на осуществление переданных полномочий |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | Соотношение фактического размера перечисленных поселениям Карымского района иных межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий к их плановому назначению, предусмотренному решением о бюджете и (или) сводной бюджетной росписью |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 33720,0 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 33720,0 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Районный бюджет2017 8430,0 8430,02018 8430,0 8430,02019 8430,0 8430,02020 8430,0 8430,0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | Стабильное и эффективное исполнение органами местного самоуправления поселений переданных полномочий |

2. Содержание проблемы

Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений Карымского района, осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из районного бюджета.

Финансовые средства (в форме трансфертов), необходимые для осуществления полномочий, ежегодно предусматриваются в решении о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления поселений в соответствии с бюджетным законодательством.

Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» является главным распорядителем указанных средств.

Своевременное и в полном объеме перечисление иных межбюджетных трансфертов поселениям позволит обеспечить эффективную реализацию поселениями переданных полномочий.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного исполнения органами местного самоуправления переданных полномочий.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы. Задачей является финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района.

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

1. Предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета на осуществление переданных полномочий.

Реализация мероприятия предусматривает:

* сверка исходных данных с органами местного самоуправления для расчетов объема ассигнований;
* планирование бюджетных ассигнований из районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с утвержденной методикой;
* доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях из районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период органам местного самоуправления поселений до начала очередного финансового года;

- непосредственное перечисление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений согласно бюджетной росписи.

4. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного исполнения органами местного самоуправления переданных полномочий.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы. Задачей является финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

Соотношение фактического размера перечисленных поселениям субвенций на осуществление переданных полномочий к запланированному объему.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 33720,0 тыс. рублей.

5.Механизм реализации подпрограммы и ожидаемый результат

Стабильное и эффективное исполнение органами местного самоуправления поселений переданных полномочий.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств районного бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам и организацией мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Мероприятием предполагается осуществлять контроль за соблюдением целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение полномочий, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).
4. **Паспорт подпрограммы №4**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение реализации муниципальной программы» |
| Исполнители подпрограммы | Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Цель подпрограммы | Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2017-2020 годы» |
| Задачи подпрограммы | Обеспечение условий для реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2017-2020 годы», эффективное выполнение полномочий (функций) Комитетом по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2017-31.12.2020 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Финансовое обеспечение деятельности Комитета по финансам муниципального района «Карымский район»;
2. Финансовое обеспечение выполнения других расходных обязательств муницпального района «Карымский район».
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 46932,3 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 693,2 тыс.рублей, районного бюджета – 46239,1 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Краевой бюджет Районный бюджет2017 11621,1 173,3 11447,82018 11697,5 173,3 11524,22019 11770,4 173,3 11597,12020 11843,3 173,3 11670,0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1. Создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.
2. Обеспечение эффективного и целенаправленного расходования бюджетных средств.
 |

2. Содержание проблемы

Подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы. В рамках подпрограммы будут созданы условия, существенно повышающие эффективность выполнения как отдельных проектов и мероприятий, так и муниципальной программы в целом.

Функции организационно-технического и информационно-аналитического обеспечения реализации муниципальной программы осуществляет Комитет по финансам муниципального района «Карымский район».

Комитет в рамках настоящей подпрограммы обеспечивает:

сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий муниципальной программы;

внедрение информационных технологий в целях управления реализацией муниципальной программы и контроля за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы;

мониторинг отдельных мероприятий, подпрограмм и муниципальной программы в целом;

подготовку отчета о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы.

Данная подпрограмма объединяет мероприятия обеспечивающего характера, направленные на создание условий для эффективной реализации всех подпрограмм (мероприятий) настоящей муниципальной программы.

Мероприятия подпрограммы предусматривают финансовое обеспечение за счет средств районного бюджета соответствующих видов расходов на:

обеспечение деятельности Комитета по финансам;

осуществление информационно-аналитического, организационно-технического обеспечения и мониторинга реализации мероприятий муниципальной программы.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

Задача подпрограммы - обеспечение информационно-аналитического, организационно-технического сопровождения и мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, в том числе нацеленный на корректировку ее положений.

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

1. Финансовое обеспечение деятельности Комитета по финансам муниципального района «Карымский район».

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование деятельности Комитета по финансам, который является ответственным исполнителем программы.

2. Финансовое обеспечение выполнения других расходных обязательств муниципального района.

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование других расходных обязательств муниципального района Комитетом по финансам.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 46932,3 тыс. рублей.

5. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

Создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

При этом Комитетом по финансам осуществляется проверка документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Предусматривается также принятие организационных мер, направленных на усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Комитетом по финансам, подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Мероприятием предполагается осуществлять контроль за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Комитетом по финансам за совершение бюджетного нарушения предполагается применять бюджетные меры принуждения на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа муниципального финансового контроля:

бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).