

**Министерство труда и социальной защиты населения
Забайкальского края**

**ТИПОВАЯ ПРОГРАММА
«Нулевой травматизм»**

**г. Чита
2018 год**

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства труда и
социальной защиты населения
Забайкальского края
от «27» февраля 2018 года № 378

ТИПОВАЯ ПРОГРАММА «Нулевой травматизм»

Паспорт программы

Цель программы	Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно-способности в установленной сфере деятельности.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ.3. Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения.4. Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.5. Создание организационных условий для реализации программы.
Ожидаемые значения конечных результатов реализации программы	<ol style="list-style-type: none">1. Снижение количества больничных листов по временной утрате трудоспособности.2. Соблюдение требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.3. Улучшение морального и психологического климата в коллективе.4. Исключение производственных травм.5. Получение положительных характеристик и исключение предписаний от контрольных и надзорных органов.6. Повышение производительности труда работающих.

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации программы

Основными показателями, характеризующими работодателя, любую компанию (организацию) и даже регион - являются показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. От того, какие условия труда для работников создаст работодатель и как он организует охрану труда зависят:

1. Здоровье работников;
2. Успешность компании - её рост как в экономическом плане (расширение производства, бизнеса, получение сверхприбыли и т.д.), так и в уровне рейтинга конкурентов;
3. Привлечение квалифицированных кадров, или их текучесть.

Неудовлетворительная организация охраны труда в организации (компании), влечет происшествия несчастных случаев и развитие вредных, или опасных условий труда, и как следствие приобретение профессиональных заболеваний работниками. Если посмотреть на эту проблему немного шире, то на уровне региона последствия от неудовлетворительной организации охраны труда в одной (каждой) организации (компании) зависит общая оценка региона, то есть это последствия, сформированные по отдельным событиям в общую картину:

1. Увеличение смертности трудоспособного населения;
2. Ухудшение здоровья населения, в том числе детородного возраста;
3. Увеличение страховых единовременных выплат и выплат на оплату больничных листов;
4. Отсутствие экономического роста;
5. Отсутствие стимулов для закрепления населения на территории;
6. Отток населения в более привлекательные регионы.

Производственный травматизм по количеству несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедшими на производстве в Забайкальском крае в 2017 году, как и в 2016 году составил 44 несчастных случая с тяжелыми последствиями. Смертельный травматизм снизился на 4 несчастных случая по сравнению с 2016 годом. В результате плохой организации охраны труда в отдельных организациях малого бизнеса, произошло увеличение с 17 до 23 тяжелых несчастных случаев.

Период	Количество несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями			
	Всего	Групповых	Со смертельным исходом	Тяжелых
2016 г.	44	9	18	17
2017 г.	44	7	14	23

Общее количество пострадавших в 2017 году 48 человек, из них: 20 погибли (из них 6 человек в составе 7-х групповых случаев), 28 получили тяжелые травмы. В 2016 году общее количество пострадавших составило 54

человека, из которых 23 человека погибли (из них 5 человек в составе 9 групповых случаев) и 31 человек получили тяжелые травмы.

Период	Количество пострадавших, чел.	
	Всего	Погибло
2016 г.	54	23
2017 г.	48	20

В структуре смертности населения Забайкальского края 40% составляют лица трудоспособного возраста, из них 78 % случаев смертей от предотвратимых причин, 15 % от развития новообразований, приобретенных в процессе трудовой деятельности и связанных с ней.

Сохраняется высокий уровень общей заболеваемости работающих, высокий удельный вес выхода на инвалидность трудоспособного населения.

В Забайкальском крае в 2016 году первичный выход на инвалидность трудоспособного населения составил 40,7 на 10 тысяч населения, в абсолютных цифрах 2598 человек, или 50,3% от общей численности. Всего в 2016 году было зарегистрировано 269 профессиональных заболеваний, за истекший период 2017 года уже выявлено 76 заболеваний у 59 человек, всего с января по ноябрь 2017 года 70 диагнозов были подтверждены врачами профпатологами по результатам повторных медосмотров.

Численность получателей страховых выплат по временной утрате трудоспособности в результате несчастных случаев, произошедших на производстве в 2016 году составила 1186 человек, в связи с профессиональным заболеванием 1342 человека. Расходы на оплату социальной и профессиональной реабилитации пострадавших в 2016 году составили 61 346,4 тыс. руб., пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили 14 881,1 тыс. руб.

На улучшение условий труда 1-го работника в среднем в реальном секторе экономики Забайкальского края в год тратится 9000 рублей. А на компенсации по восстановлению здоровья на 1-го работника в среднем тратится от 15000 до 25000 рублей.

Соответственно по уровню социально-экономического развития среди 85 регионов России Забайкальский край занимает 71 место.

Следствием вышеуказанного, Забайкальский край сохраняет рост естественного оттока населения в другие регионы - за 8 месяцев 2017 года миграционная убыль составила 3711 человек и по сравнению с 8 месяцами 2016 года увеличилась на 23 % (3025 чел.). Таким образом, очевидно, что рынок труда Забайкальского края функционирует в условиях развивающегося дефицита численности трудоспособного населения.

Основными проблемами, на решение которых направлены мероприятия Типовой программы, являются:

1. Внедрение новой системы охраны труда в каждой организации Забайкальского края;

2. Улучшение условий труда работников в каждой организации Забайкальского края;
3. Предупреждение производственного травматизма в каждой организации Забайкальского края;
4. Предупреждение профессиональной заболеваемости в каждой организации Забайкальского края.

2. Сроки и этапы реализации программы

Реализация Типовой программы охватывает период с 2018 по 2020 годы. Типовая программа реализуется в два этапа - оценка производственных рисков; устранение производственных рисков, или их минимизация. Последовательность реализации программы определяется достижением целевых показателей мероприятий по снижению производственных рисков в организации (компании) в соответствии с внутренним графиком (планом).

3. Описание рисков выполнения программы и способов их минимизации

Риски реализации утвержденной программы на основе Типовой программы и способы их минимизации представлены в таблице.

Таблица. Риски реализации Типовой программы

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
1. Внешние риски		
1.1. Изменения федерального и регионального законодательства, реализация на федеральном и региональном уровне мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий программы	Невыполнение заявленных показателей реализации программы	Мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, реализуемых на федеральном и местном уровне мер; оперативная корректировка программы в соответствии с изменяемыми нормами законодательства на федеральном и региональном уровнях
2. Внутренние риски		
2.1. Уменьшение объемов финансирования программы	Недостаточность средств для реализации мероприятий программы; невыполнение заявленных показателей реализации программы	Определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств банковской системы кредитования на реализацию мероприятий по улучшению условий труда

2.2. Низкая мотивация работников к достижению целевых значений показателей программы	Невыполнение заявленных показателей реализации программы	Создание инструментов мотивации работников к безопасному поведению на рабочих местах
2.3. Недостаточная подготовка специалистов и (или) ответственного исполнителя	Невыполнение заявленных показателей реализации программы. Затягивание сроков мероприятий	Своевременное повышение квалификации руководителей и специалистов по охране труда.
2.4. Низкая мотивация специалистов, ответственных за организацию охраны труда к повышению качества условий труда и культуры безопасного поведения работающих	Невыполнение заявленных показателей реализации программы; затягивание сроков реализации мероприятий	Разработка системы мер по стимулированию специалистов, ответственных за организацию охраны труда к мотивации персонала по повышению культуры поведения на рабочих местах

4. Основные мероприятия программы и последовательность их выполнения

I этап

1. Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании):

1.1. Проведение специальной оценки условий труда с целью выявления вредных и/или опасных производственных факторов производственной среды;

1.2. Проведение анализа (за три последних года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников, повторяющихся причин общих заболеваний работников, - с целью определения частоты производственных травм (в том числе мелких) и выявления возможных рисков;

1.3. Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации;

1.4. Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности;

1.5. Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации (компании);

1.6. Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

1.7. Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законодательству.

2. Расчет финансовых затрат для выполнения мероприятий по результатам оценки фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании).

3. Планирование мероприятий по результатам расчета финансовых затрат, финансирование которых выстроено в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные Типовой программой.

4. Выполнение мероприятий в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные Типовой программой.

II этап

1. Устранение или минимизация производственных рисков в организации (компании):

1.1. По результатам выполненных мероприятий, предусмотренных I этапом настоящего раздела программы, установленных причин и частоты происшествий несчастных случаев на производстве, получения мелких травм работниками и общих заболеваний, выполняются мероприятия:

1.1.1. Незамедлительное устранение причин, которые привели к несчастным случаям на производстве, если они не были устранены сразу после происшествия, или по результатам выполненных мероприятий, предусмотренных I этапом настоящего раздела программы;

1.1.2. Согласно установленным причинам получения мелких травм работниками (порезы, ушибы и т.д.) и частоты их происшествий, необходимо устранить причины (замена инструмента, средств индивидуальной защиты, выставление дополнительных ограждений и т.д.), провести внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний;

1.1.3. По результатам анализа временной нетрудоспособности работников от общих заболеваний и определения часты нахождения их на больничном, с целью установления причин ослабленного состояния здоровья конкретных работников и возможных признаков профессиональных заболеваний, необходимо данных работников направить (за счет средств работодателя) на дополнительные медицинские обследования;

1.1.4. Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников осуществляется с учетом специфики деятельности организации (компании), по результатам медицинских осмотров работников и дополнительных медицинских обследований.

1.2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ:

1.2.1. Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации (компании) об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности:

1.2.1.1. В актах могут предусматриваться штрафные санкции за утаивание полученных мелких травм, работу на неисправном оборудовании, не применение средств индивидуальной защиты, использование в работе предметов, приспособлений и инструментов кустарного изготовления, не предусмотренных технической документацией и т.д.;

1.2.1.2. В актах могут предусматриваться меры поощрения работников за безопасный труд в течение определенного периода, за работу без травм и за своевременное сообщение о возможном риске получения травмы, в том числе другими лицами и т.д.;

Кроме материального и финансового поощрения работников дополнительно рекомендуется использовать метод поощрения грамотами, благодарственными письмами руководства, размещение фото лучших на доску почета. Данный метод стимулирования работников зарекомендовал себя с давних времен советской эпохи и применяется и имеет успех в современных условиях.

1.3. Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения:

1.3.1. Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок.

Данный метод привлечения работников к подобным мероприятиям стимулирует к повышению культуры безопасного поведения на рабочих местах. При правильной организации процесса тренировок («Меры пожарной безопасности», «Отработка практических занятий по безопасному вождению автомобиля», «Устранение аварий» и т.д.), или конкурсов («Лучший по профессии», «Безопасный труд», «Работа без травм и ДТП» и т.д.), отрабатываются необходимые навыки поведения в нестандартных ситуациях, в том числе принятия самостоятельных решений, повышается ответственность и уровень самооценки работников, также приобретаются дополнительные знания. Организация и регулярное проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий улучшает здоровье и физическое состояние работников, стимулирует к отвыканию от вредных привычек, улучшает моральную и психологическую обстановку в коллективе.

1.3.2. Пропаганда безопасного поведения на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности:

1.3.2.1. Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления.

Средства наглядной агитации (плакаты, стенды, буклеты) рекомендуется обновлять не реже одного раза в месяц, в том числе для привлечения внимания рекомендуется менять места размещения.

1.3.2.2. Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры.

Получение дополнительной информации с помощью трансляции аудио и видео записей, стимулирующих работников к лучшему восприятию и запоминанию полученной информации при проведении инструктажей по охране труда, или при получении визуальной информации на стендах, плакатах и т.д., имеет положительный опыт применения во многих российских организациях и зарубежных компаниях, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

1.4. Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.

При проведении инструктажа на рабочем месте, инструктирующий (обучающий) не должен допускать формального отношения к проведению инструктажа, демонстрации приемов безопасного выполнения работ и проверки знаний обучаемого!

1.4.1. Организация и проведения аудита обучения - проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения;

1.4.2. Организация и проведение Дней охраны труда - осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты;

Мероприятие проводится специалистами службы охраны труда, или специально созданной комиссией, - в определенные дни проводится обход рабочих мест (выборочно, или по графику) для детального визуального изучения - как работники выполняют требования безопасности в процессе производства. По результатам наблюдения выявляются работники, которым необходимо провести внеплановое обучение и проверку знаний по охране труда. Нарушители требований безопасности отстраняются от работы до проведения проверки знаний, работники, выполняющие работы с соблюдением требований безопасности поощряются по итогам года (месяца).

5. Перечень мероприятий, показателей конечных результатов программы и плановые значения по годам

№	Наименование цели, задач, основных мероприятий, мероприятий, целевых показателей	
	Цель «Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно-способности в установленной сфере деятельности»	
1.	Задача «Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.»	
1.1.	Основное мероприятие «Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании)»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании)
1.1.1.	Мероприятие «Проведение специальной оценки условий труда»	До 31.12.2018 года
1.1.2.	Мероприятие «Проведение анализа (за три года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании)
1.1.3.	Мероприятие «Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.4.	Мероприятие «Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.5.	Мероприятие «Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации (компании)»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.6.	Мероприятие «Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.7.	Мероприятие «Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законода-	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии

	тельству»	постоянно
1.2.	Основное мероприятие «Устранение или минимизация производственных рисков в организации (компании)»	Реализуется постоянно
1.2.1.	Мероприятие «Незамедлительное устранение причин, которые привели к несчастным случаям на производстве»	Реализуется в один этап с момента установления причин
1.2.2.	Мероприятие «Устранение причин получения мелких травм работниками»	Реализуется в один этап с момента установления причин и в последствии постоянно
1.2.3.	Мероприятие «Внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний»	Реализуется в один этап с момента установления и устранения причин
1.2.4.	Мероприятие «Проведение дополнительных медицинских обследований работников»	Реализуется в один этап с момента установления частоты заболеваний конкретных работников
1.2.5.	Мероприятие «Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников»	Реализуется в один этап с последующим постоянным контролем за соблюдением режима труда и отдыха работниками
1.2.6.	Мероприятие «Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации (компании) об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности»	Реализуется в один этап и в последствии постоянно
1.2.7.	Мероприятие «Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок»	Реализуется в один этап и в последствии постоянно
1.2.8.	Мероприятие «Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления»	Реализуется в один этап и в последствии постоянно
1.2.9.	Мероприятие «Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры»	Реализуется в один этап и в последствии постоянно
1.2.10.	Мероприятие «Организация и проведения аудита обучения - проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения»	Реализуется в один этап и в последствии постоянно по отдельному графику
1.2.11.	Мероприятие «Организация и проведение Дней охраны труда - осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований	Реализуется в один этап и в последствии постоянно по отдельному графику

№	Наименование целевых показателей	Ед.изм.	Годы		
			2018	2019	2020
	безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты»				
П-1	Показатель «Выявленные/устраненные риски»	Ед.	??	??	0/0
П-2	Показатель «Улучшение условий труда работников»	% работников, которым улучшены условия труда	80 %	90 %	100 %
П-3	Показатель «Количество травм, в том числе мелких, полученных в процессе производства»	Случаев	До 5	2	0
П-4	Показатель «Количество несчастных случаев на производстве» (тяжелые и смертельные)	Случаев	0	0	0
П-5	Показатель «Количество листов временной нетрудоспособности работников по общим заболеваниям»	Шт.	3	1	0