



**МИНИСТЕРСТВО
труда и социальной защиты
населения**

Забайкальского края

Курнатовского ул., д. 7, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 35-50-85
факс: (302-2) 35-65-37
e-mail: pochta@minsz.e-zab.ru
ИНН/КПП 7536095590/753601001
ОГРН 1087536008438/ ОКАТО 76401373000

**Руководителям
исполнительно-распорядительных
органов муниципальных районов
и городских округов
Забайкальского края**

« ___ » _____ 2019 г. № _____

Уважаемые коллеги!

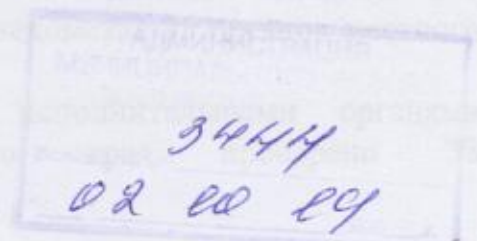
Направляем Вам решение Краевой межведомственной комиссии по охране труда от 27 сентября 2019 года для исполнения, в части Вас касающейся.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о.министра

Е.О.Казаченко

Жунева В.В.
35-09-57



Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

27 сентября 2019 г.

г. Чита, ул. Чайковского, 8

О реализации Закона Забайкальского края от 24.12.2010 года № 453-33К «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления» и целесообразности внесения в него изменений

Заслушав информации начальника отдела государственной экспертизы условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края С.А. Варьянова и старшего помощника прокурора Забайкальского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления, старшего советника юстиции Прокуратуры Забайкальского края И.В. Тверской, Комиссия отмечает, что ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводимый исполнительными органами государственной власти, имеющими подведомственные учреждения и органами местного самоуправления Забайкальского края осуществляется.

Проведение мероприятий по ведомственному контролю должностными лицами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Забайкальского края, в обязанности которых входит координация и регулирование деятельности подведомственных учреждений, осуществляется в соответствии с Законом Забайкальского края от 24.12.2010 года № 453-33К «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления» (далее - Закон края) и Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 04 апреля 2019 года № 489, на основе ежегодных планов проверок подведомственных учреждений.

На 01 сентября 2019 года у 17 исполнительных органов государственной власти Забайкальского края в ведомстве находятся 276 учреждений и 2043 учреждения находятся в ведомстве 35 органов местного самоуправления.

В первом полугодии 2019 года исполнительными органами государственной власти Забайкальского края проверено 38

подведомственных учреждений (2018 год – 61), из них 27 проверок проведены согласно утвержденных планов, 11 учреждений были проверены внепланово. Органами местного самоуправления в 2019 году всего проверено 230 учреждений (2018 год – 277), из них 196 плановых и 34 внеплановых проверок.

В соответствии со статьёй 5 Закона края плановые проверки в отношении одной подведомственной организации могут проводиться не чаще, чем один раз в три года. За весь период реализации Закона края проверками охвачены 100 % учреждений (организаций), находящихся в ведомстве исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления.

При проведении мероприятий по ведомственному контролю должностными лицами исполнительных органов государственной власти в первом полугодии 2019 года выявлено 195 нарушений (179 за 2018 год). К дисциплинарной ответственности в 2019 году привлечено 4 руководителя и 10 в 2018 году. Должностными лицами органов местного самоуправления в 2019 году выявлено 860 нарушений трудового законодательства (2018 год – 1029). К дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства в 2019 году привлечены 2 руководителя и в 2018 году 4 руководителя ведомственных учреждений.

Устранение выявленных нарушений руководителями ведомственных учреждений происходит в кратчайшие сроки, в том числе на стадии проверки при непосредственном контроле проверяющих должностных лиц. Однако были отмечены факты не предоставления отчетов руководителями ведомственных учреждений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства.

По результатам сравнительного анализа реализации Закона края за периоды – 2018 год, первое полугодие 2019 года и базовые года (последующие после первого года реализации) - 2012 год для исполнительных органов государственной власти, 2015 год для органов местного самоуправления, Комиссия отмечает улучшение качества проводимых мероприятий. В первые годы реализации Закона края ведомственный контроль осуществлялся в усеченном виде, только по соблюдению требований охраны труда, оформлению трудовых договоров и своевременной выплаты заработной платы. Теперь плановые проверки проводятся комплексно комиссиями и рабочими группами, состоящими из специалистов кадровых служб (отделов), юристов, специалистов по охране труда, экономистов, по всем разделам трудового законодательства.

Комиссия также отмечает, что не все исполнительные органы государственной власти Забайкальского края и органы местного самоуправления качественно подходят к осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных им организациях и учреждениях. Не все органы власти соблюдают сроки

проведения плановых проверок, в том числе сроки утверждения и размещения на своих сайтах планов проверок подведомственных учреждений на очередной год. Не профессиональный подход по выявлению нарушений отмечен у должностных лиц Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерства сельского хозяйства Забайкальского края и органов местного самоуправления Нерчинско-Заводского и Забайкальского районов, где были выявлены нарушения трудового законодательства и зафиксированы факты обращения работников на нарушения их трудовых прав.

Также было отмечено, что исполнительные органы государственной власти Забайкальского края и органы местного самоуправления не используют свое право обращаться в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае, в целях привлечения должностных лиц ведомственных организаций (учреждений) к административной ответственности за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В ходе обсуждения было отмечено, что руководителями подведомственных организаций (учреждений) повсеместно не выполняются требования статьи 8 Закона края по осуществлению декларирования подведомственной организацией (учреждением) соответствия деятельности обязательным требованиям по соблюдению трудового законодательства.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Закон края реализуется в полной мере, ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях (учреждениях) исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления осуществляется. В соответствии с частью 1 статьи 8 декларирование подведомственной организацией соответствия деятельности обязательным требованиям проводится добровольно, соответственно не является обязательным требованием. И в виду того, что с 2017 года данный метод декларирования не применяется на территории Российской Федерации, в связи с риск-ориентированным подходом к деятельности предприятий и организаций всех форм собственности, положения статьи 8 Закона края утратили актуальность. Цель разработки Закона, - координация и своевременные устранения нарушений трудового законодательства в подведомственных организациях (учреждениях) исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления достигнута. Предлагаемые изменения в части установления административной ответственности за не предоставление отчетов об устранении нарушений Комиссия считает избыточным.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информации докладчиков С.А. Варьянова и И.В. Тверской, учесть мнения участников внеочередного заседания.

2. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

2.1. Возобновить практику ежегодного рассмотрения на заседаниях Комиссии вопроса «Осуществление ведомственного контроля по соблюдению требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права». **Очередное рассмотрение включить в План работы Комиссии на 2020 год;**

2.2. Провести обучающие семинары для должностных лиц исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления, уполномоченных на проведение ведомственного контроля, по правильному осуществлению ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. **Срок до 31 декабря 2019 года;**

2.3. Продолжить работу по оказанию методической помощи должностным лицам исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления, уполномоченных на проведение ведомственного контроля. **Постоянно;**

2.4. Подготовить проект Закона Забайкальского края об исключении статьи 8 из Закона Забайкальского края от 24.12.2010 года № 453-33К «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления». **Срок до 31 декабря 2019 года;**

3. Исполнительным органам государственной власти Забайкальского края, имеющим подведомственные учреждения и органам местного самоуправления:

3.1. Продолжить практику осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях. Планы проверок подведомственных учреждений на 2020 год разместить на официальных сайтах в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» **до 31 декабря 2019 года и далее постоянно;**

3.2. **Ежеквартально** направлять в адрес Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края подробную информацию о результатах работы по осуществлению ведомственного контроля. **Срок до 01 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;**

3.3. В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона края в случае неустранения нарушений в установленные сроки привлекать руководителей подведомственных организаций (учреждений) к дисциплинарной ответственности, или обращаться в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае, в целях привлечения должностных лиц

подведомственной организации к административной ответственности за нарушение законодательства о труде и охране труда в соответствии с федеральным законом. **Постоянно;**

3.4. Должностным лицам пройти обучение на семинарах по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. **Срок до 31 декабря 2019 года;**

3.5. На постоянной основе отслеживать изменения трудового законодательства и в рамках координации деятельности ведомственных учреждений обеспечивать своевременное внесение изменений в действующие локальные нормативные акты. **Постоянно;**

3.6. Довести настоящее решение Комиссии до руководителей ведомственных организаций (учреждений). **При получении;**

4. Руководителям Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерства сельского хозяйства Забайкальского края и органов местного самоуправления Нерчинско-Заводского и Забайкальского районов:

4.1. Принять меры по недопущению халатного отношения к осуществлению ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях. **Постоянно;**

4.2. Сформировать постоянно действующие комиссии для осуществления ведомственного контроля и постоянной координации подведомственных организаций по соблюдению трудового законодательства. **Срок до 01 ноября 2019 года;**

4.3. Должностным лицам пройти обучение на семинарах по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. **Срок до 31 декабря 2019 года;**

4.4. При проведении мероприятий по ведомственному контролю в отношении подведомственных организаций (учреждений) руководствоваться Методическими рекомендациями «По осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Забайкальском крае», утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 04 апреля 2019 года № 489;

5. Руководителям органов местного самоуправления «Ононского района», «Могочинского района» и «Читинского района»:

5.1. Представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края информацию об осуществлении ведомственного контроля в подведомственных учреждениях за 2018 год и 8 месяцев 2019 года. **Срок до 04 октября 2019 года;**

5.2. До 04 октября 2019 года в адрес заместителя Председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам - председателя

Краевой межведомственной комиссии по охране труда А.Г. Ванчиковой представить письменные пояснения:

- о не предоставлении информации по осуществлению ведомственного контроля на запрос от 09 сентября 2019 года № 20/16872;

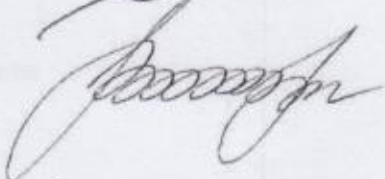
- о причинах отсутствия в режиме видео – связи (исх.№ 20/17356 от 13.09.2019) и не принятом участии в работе Комиссии.

Заместитель председателя комиссии
(председательствующий на заседании)



И.С. Лопатин

Секретарь комиссии



С.А. Варьянов