Приложение к постановлению администрации

муниципального района «Карымский район»

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года N\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КАРЫМСКОГО РАЙОНА НА 2020-2023 ГОДЫ»

П А С П О Р Т

муниципальной программы муниципального района «Карымский район» «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2020-2023 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Соисполнители муниципальной программы | нет |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Карымский район», создание равных условий для исполнения расходных обязательств городских и сельских поселений Карымского района, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального района «Карымский район», формирование у населения разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Организация бюджетного процесса муниципального района;
2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Карымский район»;
3. Развитие системы межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами;
4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;
5. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет муниципального района «Карымский район»;
6. Совершенствование муниципального внутреннего финансового контроля;
7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами;
8. Повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения;
9. Разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области;
10. Повышение уровня открытости бюджетных данных в Карымском районе.
 |
| Сроки реализации муниципальной программы | На постоянной основе 01.01.2020 – 31.12.2023 |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | 1. Отношение размера дефицита бюджета муниципального района к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней;
2. Отношение объема муниципального долга муниципального района «Карымский район» к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней;
3. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального района «Карымский район» (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции из бюджетов вышестоящих уровней);
4. Удельный вес расходов муниципального района «Карымский район», формируемых в рамках программных мероприятий, в общем объеме расходов бюджета;
5. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между городскими и сельскими поселениями Карымского района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности;
6. Количество проведенных публичных мероприятий и количество человек, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам финансовой грамотности;
7. Своевременное размещение планов мероприятий и отчетов по ним, наполнение информацией блока по финансовой грамотности населения на официальном сайте муниципального района «Карымский район»;
8. Доля муниципальных учреждений Карымского района, своевременно размещающих в требуемых объемах сведения на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях «bus.gov.ru».
 |
| Подпрограммы муниципальной программы | 1. Управление муниципальными финансами муниципального района «Карымский район»;
2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района;
3. Финансовое обеспечение поселений Карымского района для исполнения переданных полномочий;
4. Обеспечение реализации муниципальной программы.
5. Повышение финансовой грамотности населения.
 |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 220964,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 21610,0 тыс.рублей, средства районного бюджета – 199354,0 тыс.рублей;Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм составляет:Подпрограмма 1. Управление муниципальными финансами – 14,4 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 14,4 тыс.рублей;Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района – 114536,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 20924,0 тыс.рублей, средства районного бюджета – 93612,0 тыс.рублей.Подпрограмма 3. Финансовое обеспечение городских и сельских поселений Карымского района для исполнения переданных полномочий – 8487,6 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 8487,6 тыс.рублей.Подпрограмма 4. Обеспечение реализации муниципальной программы – 97526,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета 686,0 тыс.рублей, средства районного бюджета – 96840,0 тыс.рублей.Подпрограмма 5. Повышение финансовой грамотности населения – 400,0 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 400,0 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет (тыс.рублей): Год Всего Краевой бюджет Районный бюджет2020 54653,1 5404,3 49248,82021 54853,7 5401,9 49451,82022 55616,1 5401,9 50214,22023 55841,1 5401,9 50439,2 |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;
2. Улучшение качества прогнозирования основных параметров районного бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства;
3. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района;
4. Повышение эффективности использования средств районного бюджета;
5. Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности Комитета по финансам муниципального района «Карымский район»;
7. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности поселений Карымского района;
8. Стабильное и эффективное исполнение поселениями Карымского района переданных полномочий;
9. Рост качества управления муниципальными финансами.
 |

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Настоящая Программа разработана на основании Перечня муниципальных программ муниципального района «Карымский район» а также в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», который помимо прочего должен служить ориентиром для достижения поставленных задач на ближайшую перспективу.

Программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Карымского района, так как является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

В муниципальном образовании в сфере муниципальных финансов систематически проводится работа по реформированию, повышению эффективности и результативности управления ими.

Начало этой работе было положено в 2016 году в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2017-2021 годы»

В рамках данной Программы в муниципальном образовании удалось реализовать реформу по реструктуризации бюджетной сети; внедрить базовые принципы нормирования затрат на уровне учреждений; определить состав муниципальных услуг и параметры их объемной и качественной оценки.

Проведение работы по совершенствованию управления финансами позволяет муниципальному району «Карымский район» удерживать надлежащий уровень качества управления муниципальными финансами, ежегодно подтверждаемый Министерством финансов Забайкальского края.

В то же время по причинам, во многом не зависящим от деятельности органов местного самоуправления, в настоящее время сложились предпосылки для обострения проблемы сбалансированности районного бюджета. В этой связи в среднесрочной перспективе необходимо продолжить работу по наращиванию собственных доходов с одновременным ограничением бюджетных расходов при безусловном исполнении текущих обязательств перед населением.

На данной стадии работы в дополнительном осмыслении и трансформировании с учетом имеющегося опыта и новых вызовов нуждается работа с бюджетной сетью. В числе направлений для трансформации - повышение стимулирующей роли механизмов нормирования затрат, показателей деятельности учреждений и показателей руководителей и специалистов в рамках «эффективных контрактов», привлечение внебюджетных источников финансирования деятельности бюджетной сети, рост активности при предоставлении муниципальных услуг муниципальными учреждениями.

Проводимая на местном уровне финансовая и долговая политика должна быть понятна для населения - это является залогом социальной стабильности, доверия к власти, законопослушного поведения граждан. Информацию важно распространять с учетом потребностей в информации по данному вопросу различных групп граждан, а также наиболее удобных для них методов получения данных. Одновременно важно совершенствовать «обратную связь» с гражданским обществом, слышать и максимально полно учитывать его предложения.

Таким образом, складывается, что в настоящее время в сфере управления муниципальными финансами существуют следующие проблемы, которые требуют особого внимания:

- опережающий рост расходов бюджета района по сравнению с бюджетными доходами, что приводит к увеличению размера дефицита бюджета и осложняет обеспечение его сбалансированности;

- изменение федерального законодательства в сфере муниципального финансового контроля, требующее приведения в соответствие с ним правового регулирования и текущей деятельности по организации муниципального финансового контроля;

- необходимость обеспечения повышения прозрачности и открытости бюджета муниципального образования как части бюджетной системы Российской Федерации;

- потребность постоянного поддержания финансовой стабильности бюджета района и стимулирования к развитию доходной базы.

Решению обозначенных проблем и посвящена настоящая муниципальная программа.

Указанные проблемы в полной мере охватывают всю деятельность Комитета по финансам муниципального района «Карымский район», как ответственного исполнителя данной Программы и позволяют акцентировать внимание на наиболее актуальных вопросах в финансово-бюджетной сфере.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены:

-стратегией социально-экономического развития муниципального района «Карымский район»;

-ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

-основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики Российской Федерации и Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы:

1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района путем:

формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы муниципального района, основанных на реалистичных оценках;

полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей финансовой политики;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы муниципального района.

1. Развитие внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета района по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Комитетом по финансам и главными распорядителями бюджетных средств.
2. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района.
3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

5) Совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных
трансфертов из бюджета района бюджетам поселений с целью повышения
эффективности их предоставления и использования.

6) Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений
Карымского района.

7) Повышение качества управления муниципальными финансами.

В соответствии с приоритетами политики определены цели и задачи в сфере реализации муниципальной программы.

Целью программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости района, создание равных условий для исполнения расходных обязательств поселений, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач:

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;
2. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет муниципального района;
3. Развитие системы межбюджетных отношений;
4. Совершенствование муниципального внутреннего финансового контроля;
5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.  С этой целью Комитетом по финансам осуществляется работа в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», позволяющей повысить качество финансового менеджмента органов местного самоуправления за счет формирования единого информационного пространства и обеспечить открытость и доступность информации о местном бюджете.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Карымсий район» и характеризуется целевыми показателями (индикаторами), которые определены таким образом, чтобы обеспечить:

* наблюдаемость значений индикаторов в течение срока реализации программы;
* охват всех результатов выполнения основных мероприятий программы.

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения показателей подлежат соответствующей корректировке.

С учетом специфики программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управление муниципальными финансами, создания условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального района и поселений Карымского района.

Основные мероприятия программы выделены исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров экономической конъюнктуры района, что повлечет за собой увеличение дефицита бюджета района, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов бюджета района.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета муниципального района на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

IV. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета района, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

2.Улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета района, соблюдение требований бюджетного законодательства;

3. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;

4.Повышение эффективности использования бюджетных средств;

5.Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности Комитета по финансам;

7. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности поселений района;

1. Создание стимулов для развития налогового потенциала поселений района;
2. Рост качества управления муниципальными финансами.

Срок реализации муниципальной программы с 2020-2023 годы, в один этап.

1. **Паспорт подпрограммы №1.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Управление муниципальными финансами» |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного управления финансами муниципального района «Карымский район» |
| Задачи подпрограммы | 1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район»;
2. Совершенствование процедур составления и организации исполнения районного бюджета, своевременное и качественное составление отчетности;
3. Создание резервов на исполнение расходных обязательств района, обеспечение стабильного функционирования резервного фонда администрации муниципального района «Карымский район»;
4. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района;
5. Повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
6. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в муниципальном районе «Карымский район».
 |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2020 – 31.12.2023 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район»;
2. Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
3. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности;
4. Управление резервным фондом администрации муниципального района «Карымский район»;
5. Управление муниципальным долгом муниципального района «Карымский район»;
6. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля;
7. Обеспечение информации о бюджетном процессе муниципального района «Карымский район».
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 14,4 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 14,4 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Районный бюджет2020 13,9 13,92021 0,5 0,5 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;
2. Разработка и внесение в Совет муниципального района «Карымский район» проекта решения о бюджете муниципального района «Карымский район» на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства;
3. Утверждение решением Совета муниципального района «Карымский район» отчета об исполнении бюджета муниципального района «Карымский район» в установленные сроки.
 |

2. Содержание проблемы

Развитие бюджетной системы Карымского района осуществляется в условиях активного реформирования общественных финансов как в целом в Российской Федерации, Забайкальском крае так и в Карымском районе, и направлено на создание прочной финансовой основы для долгосрочного устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения Карымского района.

В результате уже проведенных бюджетных реформ удалось добиться качественных сдвигов в системе управления общественными финансами в Карымском районе, обеспечить устойчивое функционирование бюджетной системы.

Современный этап бюджетных реформ направлен на повышение качества оказания муниципальных услуг, внедрение новых финансовых механизмов обеспечения казенных, бюджетных и автономных учреждений, дальнейшее развитие программно-целевых подходов в бюджетном планировании с учетом разрабатываемых муниципальных программ в районе.

При формировании основных параметров консолидированного и районного бюджетов на очередной финансовый год и плановый период определяются приоритеты и основные направления бюджетной и налоговой политики. Для методической поддержки получателей средств районного бюджета Комитетом по финансам утверждаются порядок и методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготавливаются методические указания по планированию и распределению бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, в которых учитываются вносимые изменения в бюджетное законодательство.

Реалистичность доходов и расходов районного бюджета обеспечивается в результате планирования их на основе прогноза социально-экономического развития Карымского района.

В целях обеспечения единой политики в области планирования доходов подготовлена и утверждена методика формализованного прогнозирования доходов районного бюджета по основным налогам и сборам.

Для осуществления вышеуказанной деятельности необходимы систематический мониторинг применяемых налоговых льгот и оценка результативности их действия, позволяющая принимать решения об их продлении или отмене, а также создание системы оценки доходов, не поступивших в бюджетную систему в результате применения налоговых льгот.

Достоверность прогнозируемых расходов подтверждается ежегодной инвентаризацией расходных обязательств в ходе составления реестра расходных обязательств. Включение расходного обязательства в реестр подтверждает его соответствие установленным полномочиям Карымского района, служит основанием для планирования бюджетных обязательств. Соответствие расходных обязательств полномочиям Карымского района, оптимальное распределение бюджетных средств является основой устойчивости бюджетной системы района.

Проведение бюджетной политики в районе для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджета невозможно без соблюдения бюджетных ограничений по уровню дефицита районного бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит районного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита районного бюджета.

Своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи районного бюджета на очередной финансовый год и своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств районного бюджета является неотъемлемой частью работы Комитета по финансам по обеспечению исполнения расходных обязательств Карымского района.

Данное направление деятельности предполагает организацию и методическое руководство при формировании и исполнении районного бюджета.

Для обеспечения эффективной организации кассового исполнения районного бюджета необходимо качественное составление и ведение перспективного кассового плана. Ответственный подход к формированию перспективного кассового плана Комитетом по финансам исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении районного бюджета и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Своевременная и качественная организация контроля за исполнением районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами районного бюджета информацию, провести анализ причин возникновения кредиторской задолженности районного бюджета. Это необходимо для недопущения образования просроченной кредиторской задолженности, а также выполнения в полном объеме расходных обязательств Карымского района.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий эффективного управления муниципальными финансами муниципального района «Карымский район».

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Задачами подпрограммы являются:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного
процесса в муниципальном районе «Карымский район».

2. Совершенствование процедур составления и организации исполнения
районного бюджета, своевременное и качественное составление отчетности.

3. Создание резервов на исполнение расходных обязательств, обеспечение
стабильного функционирования резервного фонда администрации муниципального
района «Карымский район».

4. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района «Карымский район»;

5. Повышение эффективности внутреннего муниципального финансового
контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса
Российской Федерации.

6. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в
муниципальном районе «Карымский район».

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

1. Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район»

Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальном районе «Карымский район» осуществляется Комитетом по финансам муниципального района «Карымский район» посредством реализации правоустанавливающих муниципальных функций и включает подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам развития бюджетной системы муниципального района и бюджетного процесса.

Мероприятие направлено на осуществление непрерывного нормативного обеспечения правового регулирования в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства.

Реализация мероприятия предусматривает:

* подготовку проектов нормативных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Устава Забайкальского края, законов Забайкальского края, указов губернатора Забайкальского края, распоряжений и постановлений правительства Забайкальского края, администрации муниципального района «Карымский район», а также приказов Комитета по финансам муниципального района «Карымский район»;
* мониторинг актуальности действующих нормативных правовых актов, а также подготовку соответствующих проектов о внесении в них изменений (признании утратившими силу);

- экспертную оценку проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и/или вносящих изменения в состав и объем расходных обязательств муниципального района «Карымский район».

Конечным результатом решения данной задачи является нормативное обеспечение правового регулирования в сфере бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

2. Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом решения данной задачи является принятое в установленные сроки и соответствующее требованиям бюджетного законодательства решение о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственные результаты регулятивной деятельности Комитета по финансам по выполнению данной задачи выражаются в следовании принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающим внедрение среднесрочного финансового планирования, анализ и управление бюджетным процессом, улучшение качества составления основных параметров районного бюджета на среднесрочную перспективу. Ключевым условием разработки проекта районного бюджета также является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов. В основном, акцент делается на качество прогноза поступления доходов.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период Комитет по финансам:

- составляет прогноз основных параметров консолидированного бюджета муниципального района;

- организует составление проекта районного бюджета и материалов к нему;

- организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств районного бюджета при подготовке проекта районного бюджета;

- доводит предельные объемы бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств районного бюджета.

В связи с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования районного бюджета.

Для этого в рамках данного мероприятия предусматривается реализация мер, включающих:

- внесение изменений в решение о бюджетном процессе в муниципальном районе в соответствии с изменениями федерального законодательства, а также нормативных правовых актов Забайкальского края;

- переход к новому порядку составления районного бюджета на основе программного подхода;

- внедрение программной бюджетной классификации;

- учет возможностей оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства;

- обеспечение прозрачности процесса составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- внедрение информационных технологий.

3. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Своевременность составления и утверждения сводной бюджетной росписи районного бюджета обеспечивает необходимый временной промежуток главным распорядителям средств районного бюджета для распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств и своевременного заключения и исполнения муниципальных контрактов на очередной финансовый год.

Работа по исполнению районного бюджета в соответствии с перспективным кассовым планом наряду со сводной бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств и предельными объемами финансирования является важным регулятором использования бюджетных средств.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении районного бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами районного бюджета информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов местного самоуправления и главных распорядителей средств районного бюджета, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений, а также выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Непосредственными результатами регулятивной деятельности Комитета по финансам, направленной на организацию исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления общественными финансами, связанных с бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

Административная функция Комитета по финансам заключается в создании условий для своевременного исполнения районного бюджета главными распорядителями средств районного бюджета и предоставления отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполнение в срок и в необходимом объеме районного бюджета, а также составленный согласно требованиям бюджетного законодательства отчет о его исполнении.

Конечным результатом решения данного мероприятия является обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения районного бюджета и годового отчета об исполнении районного бюджета.

4. Управление резервным фондом администрации муниципального района.
Мероприятие направлено на своевременное предоставление бюджетных средств по распоряжениям администрации муниципального района на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также создание и поддержание необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов районного бюджета в процессе формирования проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Управление муниципальным долгом муниципального
района «Карымский район».

Данное мероприятие направлено на обеспечение финансирования дефицита районного бюджета при сохранении объема муниципального долга муниципального района и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне.

В рамках данного мероприятия Комитет по финансам осуществляет планирование структуры муниципального долга муниципального района, объемов привлечения и погашения долговых обязательств, расходов на исполнение муниципальных гарантий, расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района; а также планирование предельного объема муниципального долга.

Непосредственным результатом регулятивной деятельности Комитета по финансам является разработка и исполнение программы муниципальных внутренних заимствований муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом реализации мероприятия по управлению муниципальным долгом муниципального района является регулирование долговой нагрузки на районный бюджет, оптимизация структуры и объема муниципального долга муниципального района с целью минимизации расходов районного бюджета на его обслуживание, повышение финансовой устойчивости районного бюджета.

6. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в
муниципальном районе «Карымский район».

Наличие доступной, достоверной и полной информации о состоянии муниципальных финансов является необходимым условием для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления района.

В целях осуществления контроля за надлежащим качеством управления муниципальными финансами, обеспечивающим эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающим все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит) получателей средств районного бюджета, необходимо создание условий для повышения качества финансового менеджмента получателей средств районного бюджета, совершенствование финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений. Формирование и исполнение районного бюджета сопровождается внедрением современных информационных систем в программной форме, которые призваны сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям муниципального управления и решающее задачи обеспечения прозрачности финансово хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

Реализация мероприятия предусматривает:

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в муниципальном районе «Карымский район» в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, определяющими перечень размещаемой информации;

* проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета и по годовому отчету об исполнении районного бюджета;
* организация деятельности органов местного самоуправления муниципального района по предоставлению и размещению информации (сведений) о муниципальных учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).
* размещение в пределах компетенции Комитета по финансам соответствующей информации (сведений) о муниципальных услугах в сети Интернет [www.bus.gov.ru.](http://www.bus.gov.ru/)

Конечным результатом деятельности по повышению качества и доступности бюджетной информации должен стать открытый бюджетный процесс.

Повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы сможет повысить доверие общества к государственной политике в сфере управления финансами.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 14,4 тыс. рублей.

5. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.
2. Разработка и внесение в Совет муниципального района «Карымский район» в установленные сроки проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства.
3. Утверждение решением Совета муниципального района «Карымский район» отчета об исполнении бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств районного бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам;

за соблюдением целей и условий предоставления бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

за совершение бюджетного нарушения предполагается применять бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов
районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее
основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

1. **Паспорт подпрограммы №2.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района» |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами |
| Задачи подпрограммы | 1. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов поселениям Карымского района;
2. Сокращение дифференциации поселений Карымского района на уровне их бюджетной обеспеченности;
3. Повышение эффективности управления муниципальными финансами.
 |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2020 – 31.12.2023 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Карымского района;
2. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карымского района;
3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района;
4. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 114536,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 20924,0 тыс.рублей, средства районного бюджета – 93612,0 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Краевой бюджет Районный бюджет2020 28634,0 5231,0 23403,02021 28634,0 5231,0 23403,02022 28634,0 5231,0 23403,02023 28634,0 5231,0 23403,0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1. Совершенствование нормативного правового обеспечения предоставления межбюджетных трансфертов поселениям района из бюджета района;
2. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности поселений Карымского района;
3. Рост качества управления муниципальными финансами.
 |

2. Содержание проблемы

В соответствии с Уставом муниципального района «Карымский район» в состав района входят 13 муниципальных образований поселений. Неравномерность распределения налоговой базы по упомянутым муниципальным образованиям, связанная с различиями в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает значительную дифференциацию бюджетной обеспеченности. Такая ситуация требует активных действий администрации Карымского района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений - важнейший инструмент обеспечения конституционных прав граждан по равной доступности для них качественных муниципальных услуг вне зависимости от места постоянного проживания на территории Карымского района.

Из районного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными постановлениями области и района. Утвержденные методики предусматривают распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений преимущественно посредством формул.

Непосредственное распределение конкретных видов межбюджетных трансфертов бюджетам поселений утверждается решением Совета муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Новации бюджетного законодательства, а также изменения, предлагаемые на федеральном уровне в части перераспределения полномочий между региональными и местными органами власти, повлияют на уже сложившиеся межбюджетные взаимоотношения. Поэтому нормативно-правовое регулирование в данной сфере деятельности должно быть продолжено.

В области межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений до сих пор не удалось решить ряд проблем, не позволяющих району добиться более высоких показателей качества управления муниципальными финансами:

- недостаточная заинтересованность органов местного самоуправления поселений в наращивании собственной доходной базы в условиях высокой степени зависимости от финансовой помощи из районного бюджета;

- допущение отдельными муниципальными образованиями поселений нарушений

бюджетного законодательства;

- наличие неучтенных и бесхозяйных объектов недвижимости;

- недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса;

- невысокий уровень качества управления муниципальными финансами.

Подпрограмма предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований поселений, повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами.

Реализация комплекса намеченных мероприятий подпрограммы позволит обеспечить стабильность бюджетов поселений.

Основными приоритетами муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

- повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности бюджетов поселений района;

- совершенствование подходов к распределению межбюджетных трансфертов из

районного бюджет бюджетам поселений с целью повышения эффективности их

использования;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

В течение срока реализации подпрограммы предполагается проведение ежегодного анализа и оценки сбалансированности бюджетов поселений, подготовка предложений по совершенствованию предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений. Кроме того, предполагается продолжить развивать стимулирующие механизмы межбюджетных отношений в отношении внедрения программно-целевых методов управления муниципальными финансами и повышения качества организации бюджетного процесса.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами.

Для этого потребуется решить задачи по совершенствованию системы предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, сокращению дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений и содействию сбалансированности местных бюджетов с учетом достижения показателей, влияющих на повышение качества управления муниципальными финансами.

Целевыми показателями подпрограммы являются:

1. Своевременное внесение изменений в решение Совета муниципального района «Карымский район» о межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Карымский район» в соответствии с требованиями действующего федерального и краевого бюджетного законодательства.
2. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между поселениями района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности.

3. Соотношение фактического финансирования расходов районного
бюджета, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности
поселений к их плановому назначению, предусмотренному
решением о бюджете на соответствующий период и (или) сводной
бюджетной росписью района.

4. Соотношение фактического финансирования расходов в форме дотаций
бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению
сбалансированности местных бюджетов к их объему, предусмотренному на
соответствующий период и (или) сводной бюджетной росписью и
распределенному поселениям в соответствии с постановлениями и распоряжениями администрации муниципального района «Карымский район».

5 . Средняя оценка качества управления муниципальными финансами.

Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами характеризует следующие направления деятельности органов местного самоуправления:

1. бюджетное планирование;
2. исполнение местных бюджетов;
3. управление муниципальным долгом;
4. финансовые взаимоотношения с поселениями района;
5. управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг;
6. прозрачность бюджетного процесса.

Средняя оценка качества управления муниципальными финансами определяется как среднее арифметическое значение комплексной оценки качества по всем муниципальным образованиям района.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 114536,0 тыс. рублей.

5.. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

1 .Совершенствование нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;

2.Сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности поселений района;

3.Рост качества управления муниципальными финансами.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

за совершение бюджетного нарушения предполагается применять бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

1. **Паспорт подпрограммы №3**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Финансовое обеспечение городских и сельских поселений Карымского района для исполнения переданных полномочий » |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного использования органами местного самоуправления переданных полномочий |
| Задачи подпрограммы | Финансовое обеспечение полномочий, переданных городским и сельским поселениям Карымского района |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2020-31.12.2023 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | Предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района на осуществление переданных полномочий |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | Соотношение фактического размера перечисленных поселениям Карымского района иных межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий к их плановому назначению, предусмотренному решением о бюджете и (или) сводной бюджетной росписью |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 8487,6 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 8487,6 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Районный бюджет2020 2121,9 2121,92021 2121,9 2121,92022 2121,9 2121,92023 2121,9 2121,9 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | Стабильное и эффективное исполнение органами местного самоуправления поселений переданных полномочий |

2. Содержание проблемы

Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений Карымского района, осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из районного бюджета.

Финансовые средства (в форме трансфертов), необходимые для осуществления полномочий, ежегодно предусматриваются в решении о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления поселений в соответствии с бюджетным законодательством.

Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» является главным распорядителем указанных средств.

Своевременное и в полном объеме перечисление иных межбюджетных трансфертов поселениям позволит обеспечить эффективную реализацию поселениями переданных полномочий.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного исполнения органами местного самоуправления переданных полномочий.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы. Задачей является финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района.

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

1. Предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета на осуществление переданных полномочий.

Реализация мероприятия предусматривает:

* сверка исходных данных с органами местного самоуправления для расчетов объема ассигнований;
* планирование бюджетных ассигнований из районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с утвержденной методикой;
* доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях из районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период органам местного самоуправления поселений до начала очередного финансового года;

- непосредственное перечисление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений согласно бюджетной росписи.

4. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного исполнения органами местного самоуправления переданных полномочий.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы. Задачей является финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

Соотношение фактического размера перечисленных поселениям субвенций на осуществление переданных полномочий к запланированному объему.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 8487,6 тыс. рублей.

5.Механизм реализации подпрограммы и ожидаемый результат

Стабильное и эффективное исполнение органами местного самоуправления поселений переданных полномочий.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6.Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств районного бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам и организацией мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Мероприятием предполагается осуществлять контроль за соблюдением целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение полномочий, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).
4. **Паспорт подпрограммы №4**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение реализации муниципальной программы» |
| Исполнители подпрограммы | Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Цель подпрограммы | Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2020-2023 годы» |
| Задачи подпрограммы | Обеспечение условий для реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Карымского района на 2020-2023 годы», эффективное выполнение полномочий (функций) Комитетом по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2020-31.12.2023 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Финансовое обеспечение деятельности Комитета по финансам муниципального района «Карымский район»;
2. Осуществление деятельности по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и материально-технического обеспечения МКУ ЦБО и МТО.
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 97526,0 тыс.рублей, в том числе средства краевого бюджета – 686,0 тыс.рублей, районного бюджета – 96840,0 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Краевой бюджет Районный бюджет2020 23783,3 173,3 23610,02021 23997,3 170,9 23826,42022 24760,2 170,9 24589,32023 24985,2 170,9 24814,3 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1. Создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.
2. Обеспечение эффективного и целенаправленного расходования бюджетных средств.
 |

2. Содержание проблемы

Подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы. В рамках подпрограммы будут созданы условия, существенно повышающие эффективность выполнения как отдельных проектов и мероприятий, так и муниципальной программы в целом.

Функции организационно-технического и информационно-аналитического обеспечения реализации муниципальной программы осуществляет Комитет по финансам муниципального района «Карымский район».

Комитет в рамках настоящей подпрограммы обеспечивает:

сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий муниципальной программы;

внедрение информационных технологий в целях управления реализацией муниципальной программы и контроля за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы;

мониторинг отдельных мероприятий, подпрограмм и муниципальной программы в целом;

подготовку отчета о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы.

Данная подпрограмма объединяет мероприятия обеспечивающего характера, направленные на создание условий для эффективной реализации всех подпрограмм (мероприятий) настоящей муниципальной программы.

Мероприятия подпрограммы предусматривают финансовое обеспечение за счет средств районного бюджета соответствующих видов расходов на:

обеспечение деятельности Комитета по финансам;

осуществление информационно-аналитического, организационно-технического обеспечения и мониторинга реализации мероприятий муниципальной программы.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

Задача подпрограммы - обеспечение информационно-аналитического, организационно-технического сопровождения и мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, в том числе нацеленный на корректировку ее положений.

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

1. Финансовое обеспечение деятельности Комитета по финансам муниципального района «Карымский район».

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование деятельности Комитета по финансам, который является ответственным исполнителем программы.

2. Осуществление деятельности по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и материально-технического обеспечения МКУ ЦБО и МТО.

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование других расходных обязательств муниципального района Комитетом по финансам.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 97526,0 тыс. рублей.

5. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

Создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

6. Система организации контроля за исполнением подпрограммы

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля:

за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

При этом Комитетом по финансам осуществляется проверка документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Предусматривается также принятие организационных мер, направленных на усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Комитетом по финансам, подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Мероприятием предполагается осуществлять контроль за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Комитетом по финансам за совершение бюджетного нарушения предполагается применять бюджетные меры принуждения на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа муниципального финансового контроля:

бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

1. **Паспорт подпрограммы №5**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Повышение финансовой грамотности населения» |
| Исполнители подпрограммы | Комитет по финансам муниципального района «Карымский район» |
| Цель подпрограммы | Формирование у населения разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам |
| Задачи подпрограммы | 1.Повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения2.Разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области 3.Повышение уровня открытости бюджетных данных в Карымском районе |
| Сроки реализации подпрограммы | На постоянной основе 01.01.2020-31.12.2023 |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы | 1. Организация и проведение мероприятий, способствующих передаче знаний, навыков и умений по финансовой грамотности всем категориям населения
2. Реализация информационной кампании по повышению финансовой грамотности
3. Повышение открытости бюджетных данных
 |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет – 400,0 тыс.рублей, в том числе средства районного бюджета – 400,0 тыс.рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам, тыс.рублей:Год Всего Районный бюджет 2020 100,0 100,0 2021 100,0 100,0 2022 100,0 100,0 2023 100,0 100,0  |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | 1.Увеличение количества проводимых публичных мероприятий по вопросам финансовой грамотности населения2.Обеспечение своевременности публикации материалов на официальном сайте муниципального района «Карымский район»  |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| 2.Содержание проблемы |  |

Финансовый аспект затрагивает практически все сферы жизнедеятельности современного человека. Финансовая грамотность дает возможность управлять своим финансовым благополучием. Отсутствие элементарных финансовых знаний и навыков ограничивает возможности граждан по принятию правильных решений для обеспечения своего финансового благополучия.

Низкий уровень финансовой грамотности негативно влияет на личное благосостояние граждан, ухудшает ресурсную базу финансовых организаций, препятствует развитию финансового рынка, затормаживает инвестиционные процессы в экономике, приводит к ухудшению социально-экономического положения района и требует систематической и скоординированной работы всех заинтересованных сторон (правоохранительных органов, федеральных государственных структур, средств массовой информации, органов местного самоуправления, организаций финансового рынка).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2020 года № 2039-р утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2020-2023 годы (далее – Стратегия). Документ нацелен на увеличение численности финансово образованных граждан. Это первый стратегический документ подобного масштаба в сфере финансовой грамотности в Российской Федерации, который обеспечит координацию и системное партнерство между всеми заинтересованными участниками. В Стратегии подчеркивается высокая значимость и актуальность вопроса повышения финансовой грамотности населения, необходимость консолидации работы представителей Министерства финансов Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества и педагогического сообщества.

В настоящее время органами власти всех уровней особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому сообществу, возможности оказывать влияние на принятие социально значимых политических решений.

Для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами с 2016 года в Забайкальском крае осуществляется работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Данная система предполагает централизацию, стандартизацию и унификацию всего бюджетного процесса (планирование бюджета, его исполнение и отчетность) как на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации так и на уровне муниципальных образований.

В Карымском районе ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об его исполнении. Этот процесс активно освещается в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На официальном сайте муниципального района «Карымский район» размещены в режиме свободного доступа основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики района, принятое решение о бюджете на соответствующий финансовый год со всеми его изменениями, месячная и квартальная бухгалтерская отчетность.

В целях реализации данной подпрограммы предполагается организация и проведение мероприятий, семинаров, конкурсов по вопросам финансовой грамотности, а также обеспечение доступности информации по открытости, прозрачности бюджетного процесса, что позволит создать основы для формирования финансово грамотного поведения граждан как необходимого условия повышения уровня и качества жизни, в том числе за счет использования финансовых продуктов и услуг надлежащего качества.

3. Цели и задачи подпрограммы

Целью данной подпрограммы является формирование у населения разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам.

С учетом сложившейся ситуации в числе ключевых задач подпрограммы - следующие:

повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения, обеспечение необходимыми методическими ресурсами образовательного сообщества, с учетом развития современных финансовых технологий;

разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области, в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социально ответственного поведения участников финансового рынка;

повышение уровня открытости бюджетных данных в Карымском районе.

4. Объемы и источники финансирования

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 400,0 тыс. рублей.

5. Механизм реализации подпрограммы и ожидаемые результаты

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в Приложении №1 к муниципальной программе.

6.Система организации контроля за исполнением подпрограммы

Обеспечение Комитетом по финансам постоянного и оперативного мониторинга реализации подпрограммы, а также корректировки программы на основе анализа данных мониторинга.

7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1)фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр -100%);

2)фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3)числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации
подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр - 100%).