Администрация муниципального района

«Карымский район»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

04 марта 2020 года № 96

Об утверждении [Порядк](#Par45)а формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального района «Карымский район»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **постановляю**:

1. Утвердить [П](#Par28)орядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального района «Карымский район», согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по финансам муниципального района «Карымский район» Подойницыну О.А.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального района «Карымский район» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: http://карымское.рф.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава

муниципального района

«Карымский район» А.С. Сидельников

Приложение

к постановлению администрации

муниципального района «Карымский район»

от « 23» марта 2020 г. № 96

[**П**](#Par28)**орядок**

**формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального района «Карымский район»**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального района «Карымский район» (далее-муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, употребляются в значениях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального района «Карымский район» администрация муниципального района «Карымский район» (далее-администрация):

а) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

б) формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов;

4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования главные администраторы доходов бюджета муниципального образования формируют и представляют в администрацию в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#Par133) 1 к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования и направляют результаты такой оценки в администрацию.

**II. Формирование перечня налоговых расходов**

**муниципального образования**

6. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется администрацией ежегодно до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в заинтересованные органы местного самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в [пункте 6](#Par62) настоящего Порядка в срок до 10 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в администрацию предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в администрацию в течение срока, указанного в [абзаце первом](#Par63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) случаев изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 6](#Par62) настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов администрация обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями в срок до 20 апреля текущего года. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний в срок до 30 апреля текущего года, рассматриваются Главой администрации.

8. В срок, не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации муниципального района «Карымский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 6](#Par62) настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального образования.

10. Перечень налоговых расходов муниципального образования с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год).

**III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования**

11. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется в порядке, установленном администрацией, согласно приложения 2.

12. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

-администрация формирует и направляет ежегодно, до 1 июня текущего финансового года, кураторам налоговых расходов оценку фактических объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования на основании информации главных администраторов доходов местного бюджета.

-кураторы налоговых расходов муниципального образования на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка перечня налоговых расходов муниципального образования и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования и в срок до 1 октября текущего финансового года направляют их в администрацию.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

В целях оценки эффективности налоговых расходов указанные расходы разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1)социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2)финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3)стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К социальным расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

К финансовым расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К стимулирующим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

14. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 13](#Par80) настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

16. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора), который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

17. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

18. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

г) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования (в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального образования).

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, сборов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет,-на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов, задекларированных получателями налоговых расходов в бюджет муниципального района «Карымский район» j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, сборов, подлежащих уплате в бюджет муниципального района «Карымский район», оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и администрации;

B0j - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района «Карымский район» j-м плательщиком в базовом году.

Базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района «Карымский район» j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района «Карымский район» j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящих Правилах понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального района «Карымский район» в i-м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 7,5 процента.

21. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода муниципального образования вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода муниципального образования.

22. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования:

-о значимости вклада налогового расхода муниципального образования в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

-о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

23. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода муниципального образования формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Паспорта налоговых расходов муниципального образования, результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов в администрацию ежегодно, до 1 октября текущего финансового года для обобщения.

24. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

Приложение 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов

муниципального района «Карымский район»

Перечень информации,

включаемой в паспорт налогового расхода

муниципального района «Карымский район»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода в муниципальном районе «Карымский район» (далее-налоговый расход) | | |
| 1. | Наименования налогов, сборов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) | перечень налоговых расходов |
| 3. | Категории плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 5. | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| II. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 8. | Цели предоставления налоговых расходов | куратор налогового расхода |
| 9. | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода |
| 10. | Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | перечень налоговых расходов |
| 11. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 12. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 13. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 14. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета, администрация |
| 15. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Администрация |
| 16. | Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовому году (единиц) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 17. | Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 18. | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального района плательщиками налогов, сборов по видам налога, сбора, (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 19. | Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в уплаты в бюджет муниципального района плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета |

Приложение 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов

муниципального района «Карымский район»

Перечень показателей для проведения оценки эффективности налоговых расходов и формирования реестра налоговых расходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя, единица измерения | | Источник данных |
| I. Территориальная принадлежность налогового расхода | | |
| 1. | Наименование муниципального образования | Данные района |
| II. Правовой источник | | |
| 2. | Законодательное полномочие | Данные района |
| 3. | Правовой акт, устанавливающий налоговый расход | Данные района |
| 4. | Реквизиты норм правового акта, устанавливающих налоговый расход | Данные района |
| 5. | Дата принятия правового акта, устанавливающего налоговый расход | Данные района |
|  | | |
| 6. | Краткое наименование налогового расхода | Данные района |
| 7. | Наименование налога | Данные района |
| 8. | Вид расхода | Данные района |
| 9. | Уровень льготируемой налоговой ставки | Данные района |
| 10. | Условие предоставления налогового расхода | Данные района |
| 11. | Дата начала действия налогового расхода | Данные района |
| 12. | Срок действия налогового расхода | Данные района |
| 13. | Дата прекращения действия налогового расхода | Данные района |
| 14. | Целевая категория налогового расхода | Данные района |
| 15. | Категория налогоплательщиков-получателей налогового расхода | Данные района |
| 16. | Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговым расходом, единиц | Данные района |
| 17. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход | Данные района |
| 18. | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации | Данные района |
|  | | |
| 19. | Выпадающие доходы консолидированного бюджета района(тыс. рублей) | Данные района |
| 210. | Метод прогнозирования объема налоговых расходов | Данные района |
| 21. | Подробное описание методологии прогнозирования объема налоговых расходов | Данные района |
|  |  | Данные района |
| 22. | Расходы на администрирование | Данные района |
| V. Оценка эффективности налогового расхода | | |
| 23. | Цель налогового расхода | Данные района |
| 24. | Целевой показатель (индикатор) налогового расхода | Данные района |
| 25. | Налоговые поступления в консолидированный бюджет района от налогоплательщиков, пользующихся налоговым расходом по видам налогов (тыс. рублей) | Данные района |
| 26. | Базовый объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет района (тыс. рублей) | Данные района |
| 27. | Эффективность налоговых расходов (да/нет) | Данные района |
| 28. | Эффективность налоговых расходов (количественные показатели) | Данные района |
| 29. | Эффективность налоговых расходов (качественные показатели) | Данные района |