

Администрация муниципального района
«Карымский район»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «28» октября 2020 г.

№ 369

«Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики в
муниципальном районе «Карымский
район»

В соответствии со ст. 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации,
руководствуясь с. 25 Устава муниципального района «Карымский район»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики в
муниципальном районе «Карымский район» на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов (прилагается)

Глава муниципального района
«Карымский район»



А.С. Сидельников

Утверждены
распоряжением администрации
муниципального района
«Карымский район»
от «28» октября 2020 года № 369

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального района «Карымский
район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Карымский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Карымский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Карымский район» от 23.08.2007 №237, с изменениями, внесенными в него, с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика администрации муниципального района «Карымский район» на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года г. N586.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Карымский район» в 2019-2020 годах

В 2019 – 2020 годах основной акцент социально-экономической развития муниципального района «Карымский район» сделан на наращивание темпов устойчивого экономического роста, реализацию мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципального района «Карымский район».

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики являются:

повышение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Карымский район», проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности. По информации Межрайонной ИФНС №3 по Забайкальскому краю сумма задолженности по состоянию на 01.01.2020 составила 18,5 млн. рублей (снижение на 18,1% в сравнении с 01.01.2019). Однако за истекший период 2020 года происходит рост данного показателя в 1,6 раза в сравнении с уровнем начала года, что объясняется тяжелой экономической ситуацией вследствие пандемии новой коронавирусной инфекции;

привлечение в бюджет муниципального района «Карымский район» дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств муниципального района (за 2019 год сумма межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 234,0 млн. рублей);

оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов. Значительный удельный вес в расходной части бюджета в 2019 году занимали расходы на: национальную экономику – 4,5%; общегосударственные вопросы – 4,9%; культуру и кинематографию – 3,1%; образование - 74,1%; межбюджетные трансферты – 10,2%; социальную политику – 1,8%. В целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работ, в результате чего средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 30,4 тыс. рублей, педагогических работников дополнительного образования детей – 35,2 тыс. рублей.

Для бюджета муниципального района «Карымский район» в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в стране в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается значительное уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов в связи со снижением показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Карымский район» на 2020 год и на 2021 - 2023 годы.

Кроме того, на снижение налоговых доходов окажут влияние принимаемые меры по изменению сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" предусматривается для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, продление на шесть месяцев срока уплаты налога на прибыль организаций, налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога за 2019 год. Перенесен на шесть месяцев срок уплаты по всем налоговым платежам, за исключением налога на добавленную стоимость, за 1 квартал 2020 года и на четыре месяца - за полугодие (2 квартал) 2020 года. Сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу за первый квартал 2020 года перенесены на 30 октября 2020 года, за второй квартал 2020 года - на 30 декабря 2020 года.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, не будут применяться налоговые санкции за налоговые правонарушения, совершенные в период с 1 марта до 31 мая 2020 года включительно.

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" приостановлены меры взыскания налоговыми органами задолженности и соответствующих обеспечительных мер, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, до 30 апреля 2020 года (включительно) в отношении всех налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 428 "О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников" введен на 6 месяцев мораторий на возбуждение дел индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика муниципального района в 2021 – 2023 годах будет строиться на следующих принципах:

- обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;
- увязка стратегического и бюджетного планирования;
- внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального района «Карымский район» в 2021-2023 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет муниципального района «Карымский район» всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики муниципального района «Карымский район» в ближайшие три года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в муниципальном районе «Карымский район» на 2021-2023 годы определены:

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета и местных бюджетов на территории муниципального района, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления

муниципальной собственностью района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2021 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2021 г. устанавливаются особенности налогообложения НДФЛ доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках.

При определении налоговой базы в отношении таких доходов будет исключаться доход в виде процентов, рассчитанный как произведение одного миллиона рублей и ключевой ставки Банка России, действующей на первое число налогового периода. Также при определении налоговой базы не будут учитываться процентные доходы по вкладам (остаткам на счетах), процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышала 1 процента годовых, а также по счетам эскроу;

- с 1 января 2021 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;

- с 1 января 2021 г. увеличивается с 66,6% до 74,9% норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- с 1 января 2021 г. прекращает действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

- с 1 января 2021 г. увеличиваются лимиты по доходам и численности работников, дающие право на применение упрощенной системы налогообложения.

С 2021 года упрощенную систему налогообложения смогут применять налогоплательщики, доходы которых в отчетном году не превысили 200 млн.рублей, а средняя численность сотрудников - не более 130 человек (по действующему законодательству 150 млн.рублей и 100 человек соответственно).

При этом, начиная с квартала, в котором доходы превысили 150 млн.рублей, но не превысили 200 млн.рублей, и (или) средняя численность

сотрудников превысила 100 человек, но сложилась ниже 130 человек, применяются повышенные ставки налога:

- 8% (вместо 6%), если объектом налогообложения являются доходы;
- 20% (вместо 15%), для объекта налогообложения "доходы - расходы".

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района «Карымский район» и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к программам. Текущий год является отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер государственной политики, предоставляемых в рамках программ, и направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

3. Основные направления бюджетной политики

Учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, основной задачей бюджетной политики на 2021-2023 годы будет обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного и районного бюджетов муниципального района «Карымский район», в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития муниципального района «Карымский район» на среднесрочный период (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов);
- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижение целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- уточнения параметров, сроков и приоритетов реализации региональных проектов в зависимости от изменения объемов федеральных средств, направляемых на их реализацию, и в связи с удлинением срока реализации национальных проектов до 2030 года;
- повышения эффективности использования бюджетных средств;
- повышение качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ).

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствованию инструментов программного планирования;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления муниципального района «Карымский район» и муниципальных учреждениях муниципального района;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию районного бюджета

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета муниципального района «Карымский район» будет принят прогноз социально-экономического развития муниципального района «Карымский район» на среднесрочный период (на 2021 год и на период 2022 и 2023 годов), предусматривающий динамику развития экономики муниципального района «Карымский район» в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика в области расходов на 2021-2023 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и от 28 декабря 2012 г. N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- реализация мер социальной поддержки населения;

- софинансирование социально-значимых расходов органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района «Карымский район»;

- реализация муниципальных программ, направленных на повышение уровня жизни населения муниципального района;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- реализация мероприятий, включающих развитие коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры и направленных на повышение качества жизни населения, проживающего в сельской местности, в том числе по комплексному развитию сельских территорий муниципального района;

- реализация мероприятий направленных на повышение качественных характеристик сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений муниципального района «Карымский район» и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ муниципального района, а также в рамках реализации государственных программ Забайкальского края.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов в рамках реализации национальных

проектов, а также объектов, строящихся с привлечением средств федерального и краевого бюджетов, переходящих объектов.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями муниципального района «Карымский район» в 2021-2023 годах будет осуществляться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Забайкальского края от 20 декабря 2011г. N 608-33К "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае" и решением Совета муниципального района «Карымский район» от 26 октября 2010 года № 421 "Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Карымский район»".

Создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений муниципального района «Карымский район» закрепленных за ними полномочий будет осуществляться посредством выравнивания бюджетной обеспеченности поселений муниципального района, обеспечения сбалансированности местных бюджетов поселений и софинансирования вопросов местного значения.

6. Политика в области управления муниципальным долгом муниципального района «Карымский район»

Долговая политика администрации муниципального района «Карымский район» в 2021-2023 годах будет осуществляться с учетом ограничений уровня долговой нагрузки, установленных бюджетным законодательством.

7. Повышение эффективности управления исполнением районного бюджета

В рамках повышения эффективности управления исполнением районного бюджета основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- повышение эффективности управления ликвидностью районного бюджета;

- обеспечение ритмичности исполнения районного бюджета в течение финансового года и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;

- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе муниципального района «Карымский район».

8. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность администрации муниципального района «Карымский район» в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из районного бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных программ;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.