

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

21 сентября 2022 г.

г. Чита, ул. Чайковского, 8

Осуществление ведомственного контроля по соблюдению требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления

Заслушав информацию начальника отдела государственной экспертизы условий и охраны труда управления труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края А.В.Степанова, начальника управления экономики администрации городского округа «Город Чита» Л.Г.Андрусовой Комиссия отмечает, что вопрос реализации Закона Забайкальского края от 24 декабря 2010 года № 453-ЗЗК «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления» является актуальным в части недопущения нарушений требований трудового законодательства подведомственными учреждениями.

Проведение мероприятий по ведомственному контролю должностными лицами исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления, в обязанности которых входит координация и регулирование деятельности подведомственных учреждений осуществляется согласно планов проверок подведомственных учреждений.

По состоянию на 31 декабря 2021 года все уполномоченные органы утвердили планы проверок и разместили на своих официальных сайтах, за исключением Тунгокоченского муниципального округа.

В целях проведения ведомственного контроля исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Забайкальского края созданы рабочие группы и постоянно действующие комиссии.

Неоднократно на заседаниях Комиссии рекомендовалось проводить проверки комплексно (2 и более специалистов разного профиля), однако на сегодняшний день в 11 уполномоченных органах проверки проводит одно должностное лицо:

- Государственная ветеринарная служба Забайкальского края;
- Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края;
- Муниципальные образования: Акшинский, Дульдургинский, Калганский, Красночикоийский, Балейский, Карымский, Могойтуйский, Петровск-Забайкальский, Тунгиро-Олёкминский районы.

В соответствии с утвержденными планами в 2022 году исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Забайкальского края запланировано проведение 306 проверок подведомственных учреждений (план на 2020 год - 379 проверок, 2021 год - 311).

Комиссией установлено, что проведение проверок в отношении одного подведомственного учреждения раз в 6 лет и более не позволяет своевременно выявить и предотвратить нарушения трудового законодательства.

Всего за первое полугодие текущего года проведено 139 плановых проверок, что составляет 45,4% от общего количества запланированных проверок и 10 внеплановых проверок.

В текущем году по результатам проведенных контрольных мероприятий в отношении подведомственных учреждений, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления выявлено всего 691 факт нарушения трудового законодательства (196 нарушений выявлено в организациях, подведомственных ИОГВ и 495 нарушений в организациях подведомственных ОМСУ).

Основную долю нарушений при проведении ведомственного контроля составляет нарушения в сфере охраны труда. Наиболее часто допускающее нарушение работодателем – это отсутствие, ненадлежащее состояние документации по охране труда (журналов регистрации инструктажей, инструкций по охране труда, программ обучения, протоколов проверки знаний по охране труда, приказов и т.д.).

Ещё немало важным нарушением является не проведение в организациях оценки профессиональных рисков, т.к. с внесением изменений в ТК РФ (ст.214) с 1 марта 2022 года работодатели обязаны регулярно выявлять и анализировать профессиональные риски и опасности на предприятии. Многие руководители подведомственных учреждений ссылаются на отсутствие финансирования, однако процедуру управления профессиональными рисками можно провести самостоятельно без привлечения сторонних организаций.

Также в сфере охраны труда – это необеспеченность работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты, а также при выдачи СИЗ не ведутся личные карточки учета выдачи СИЗ либо данные карточки заполнены с нарушениями.

На втором месте нарушения в области кадрового делопроизводства – это нарушения при оформлении трудового договора. При проведении проверок в трудовых договорах отсутствуют характеристики условий труда на рабочем месте (класс, степень вредности).

Во многих проверяемых учреждениях в локальных актах, содержащих нормы трудового права, отсутствуют подписи работников об ознакомлении с актами.

Ещё одним из типичных нарушений кадрового делопроизводства является ведение трудовых книжек с нарушением Инструкции по заполнению трудовых книжек.

Также выявлялись нарушения по срокам выплаты заработной платы и выплате заработной платы в размере ниже минимального размера оплаты труда.

В 2021 году привлечено к дисциплинарной ответственности в результате мероприятий по контролю 6 должностных лиц, за первое полугодие 2022 года привлеченных к дисциплинарной ответственности нет.

Комиссия отмечает положительный опыт работы органа местного самоуправления городского округа «Город Чита» по реализации в подведомственных учреждениях Закона № 453-ЗЗК.

Деятельность подведомственных организаций контролируется структурными подразделениями администрации городского округа в соответствии с отраслевой направленностью их деятельности.

Всеми структурными подразделениями администрации, имеющими подведомственные организации, разработаны Положения по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, а также определен перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки.

Структурные подразделения администрации ежегодно разрабатывают и утверждают Планы проведения проверок за соблюдением трудового законодательства при осуществлении ведомственного контроля в подведомственных учреждениях, которые размещаются на официальном сайте администрации городского округа.

В первом полугодии 2022 года структурными подразделениями администрации городского округа «Город Чита» проведено 18 проверок подведомственных организаций, в том числе 11 – плановых и 7 – внеплановых.

В ходе проведенных проверок выявлено 81 нарушение трудового законодательства, в том числе:

50 – в области кадрового делопроизводства;

20 – в сфере охраны труда;

11 – при оформлении трудовых договоров.

Среди проблем, возникающих при проведении проверок, отмечается недостаточный уровень знаний специалистов в сфере трудового законодательства, что отражается на результатах проведения ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию А.В.Степанова и Л.Г.Андрусовой.

2. Министерству труда и социальной защиты Забайкальского края:

2.1. продолжить практику проведения анализа деятельности исполнительных органах государственной власти Забайкальского края по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях;

2.2. совместно с Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае провести обучающие семинары для должностных лиц исполнительных органов государственной власти, имеющим подведомственные учреждения, и органов местного самоуправления Забайкальского края по правильному осуществлению

ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. **Срок до 30 марта 2023 года;**

2.3 подготовить методические рекомендации с включением алгоритма проверок по ведомственному контролю и направить для использования в работе в исполнительные органы государственной власти, имеющим подведомственные учреждения, и органы местного самоуправления; **Срок до 1 декабря 2022 года**

2.4. положительный опыт проведения проверок по ведомственному контролю городского округа «Город Чита» направить в органы местного самоуправления.

3. Рекомендовать Государственной инспекции труда в Забайкальском крае при выявлении нарушений трудового законодательства во время проведения плановых и внеплановых проверок в государственных учреждениях, сообщать в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края для принятия мер по устранению нарушений;

4. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Забайкальского края, имеющим подведомственные организации и органам местного самоуправления:

4.1. в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства проводить проверки состояния условий и охраны труда; **Постоянно**

4.2. по результатам проверок принимать все необходимые меры, направленные на устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда; **Постоянно**

4.3. организовать проведение оценки профессиональных рисков во всех подведомственных учреждениях; **Срок до 31 декабря 2022 года**

4.4. обеспечить устранение всех нарушений, выявленных в ходе проведения проверок в подведомственных организациях; **В сроки, установленные в акте проверки**

4.5. планы проверок подведомственных учреждений на 2023 год утвердить до 31 декабря 2022 года и разместить на официальных сайтах в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Утвержденные планы направить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края с указанием адреса ссылки, размещенного плана **до 31 декабря 2022 года и далее постоянно**

4.6. строго соблюдать сроки предоставления и повысить качество предоставляемых в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края ежеквартальных отчетов о результатах работы по осуществлению ведомственного контроля; **Срок до 01 числа месяца, следующего за отчетным кварталом**

4.7. сформировать долгосрочный график проверок за соблюдением трудового законодательства всех подведомственных организациях на трехлетний

период с 2023 по 2025 годы разместить на сайте и направить информацию в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края;

4.8. провести информационно-разъяснительные мероприятия с работниками подведомственных учреждений об их трудовых правах.

5. Руководителю органа местного самоуправления Тунгокоченского муниципального округа:

5.1. разработать положение (порядок) о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства на территории Тунгокоченского муниципального округа; **Срок до 15 октября 2022 года**

5.2. утвердить План проверок подведомственных учреждений на 2022 год утвердить, включив не менее трех учреждений, и разместить на официальных сайте в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»; **Срок до 15 октября 2022 года**

5.3. сформировать постоянно действующую комиссию для осуществления ведомственного контроля и постоянной координации подведомственных организаций по соблюдению трудового законодательства. **Срок до 15 октября 2022 года**

5.4. информацию о проделанной работе представить в пояснительной записке к отчету о мероприятиях по контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях за 4 квартал 2022 года;

5.5. принять меры по недопущению халатного отношения к реализации ведомственного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права в муниципальном образовании. **Постоянно**

6. Рассмотреть на заседании комиссии в 2023 году вопрос об осуществлении ведомственного контроля Государственной ветеринарной службой Забайкальского края и Министерством культуры Забайкальского края в подведомственных им учреждениях.

Председатель комиссии

И.С. Щеглова

Секретарь комиссии

А.В. Степанов