

Администрация муниципального района
«Карымский район»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «14» 11 2023 года

№ 378

пгт. Карымское

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Карымский район» на 2024 год и плановый
период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с подпунктом «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального района «Карымский район» на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации муниципального района «Карымский район» от 18 апреля 2016 года № 114:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Карымский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).

2. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального района
«Карымский район»



А.С. Сидельников

Приложение

ОДОБРЕНЫ

распоряжением администрации
муниципального района

«Карымский район»

от «14» // 2023 года № 378

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального района
«Карымский район»
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Карымский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Карымский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Карымский район» от 23 августа 2007 года № 237.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 г.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального района «Карымский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Забайкальском крае.

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Карымский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития муниципального района «Карымский район», на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета

района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета района, прозрачности и открытости бюджетного планирования, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Забайкальского края в сфере налоговой и бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального района «Карымский район» в 2022-2023 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Карымский район» в 2022-2023 годах направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района «Карымский район» с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели проведена работа по решению следующих задач:

консервативное бюджетное планирование, исходя из возможностей доходного потенциала;

стимулирование развития налогового потенциала;

оптимизация расходных обязательств муниципального района;

повышение эффективности бюджетных расходов.

Проведение сбалансированной налоговой политики муниципального района «Карымский район» позволяет обеспечить поступление в районный бюджет налоговых и неналоговых доходов не менее запланированного объема. По итогам 2022 года поступление налоговых и неналоговых доходов составило 299,0 млн. рублей или 102,8 % к утвержденным бюджетным показателям, что позволило обеспечить первоочередные расходные обязательства района в полном объеме.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета муниципального района «Карымский район», оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

Доходная часть бюджета муниципального района «Карымский район» в 2023 году за 10 месяцев исполнена в сумме 912,1 млн. рублей, что на 52,2 млн. рублей больше чем в предыдущем году.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 292,4 млн. рублей или 92,1 % к уточненным плановым назначениям, из них налоговых платежей – 279,4 млн. рублей, неналоговых – 13,0 млн. рублей.

В сопоставимых условиях относительно достигнутых показателей предыдущего года в бюджет района дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 61,5 млн. рублей. Прирост достигнут в основном за счет увеличения поступлений:

- налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в сумме 34,6 млн. рублей, в результате роста цен за грамм золота на аффинажных заводах;

- налога на доходы с физических лиц в сумме 11,8 млн. рублей, в результате роста фонда заработной платы по муниципальному району;

- налога на совокупный доход в сумме 10,5 млн. рублей, за счет увеличения дифференцированного норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 2,4 млн. рублей;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1,2 млн. рублей, за счет реализации имущества с земельным участком и полной оплаты сделки без рассрочки;

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 0,8 млн. рублей, за счет взыскания задолженности по аренде земельных участков;

- налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в сумме 0,2 млн. рублей.

Приоритетом налоговой политики муниципального района остается организация работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

Для реализации данного направления продолжается работа по выполнению:

1. Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Карымский район» на 2022-2025 годы, а именно:

- расширение налоговой базы по налогу на доходы с физических лиц;

- расширение налоговой базы по налогу на добычу полезных ископаемых;

- проведение работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет;

- проведение работы по урегулированию задолженности по налогам и сборам;

- установление и контроль за исполнением заданий администраторами доходов местного бюджета по работе с налогоплательщиками;

- мобилизация административных штрафов, установление ежегодного норматива по увеличению результатов от деятельности административных комиссий;

- проведение работы межведомственной комиссии по соблюдению трудового законодательства и работе с недоимщиками при администрации муниципального района по проблемам оплаты труда и легализации теневой заработной платы.

2. Плана мероприятий по увеличению поступлений имущественных налогов и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Карымский район» на 2022 - 2023 годы, а именно:

- проведение сплошной инвентаризации территории муниципального образования с целью выявления объектов недвижимости (земельных участков

по кадастровым кварталам, зданий и строений), путем подворового обхода, по которым не оформлены правоустанавливающие документы;

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки;

- проведение мониторинга бесхозных объектов на местности по кадастровым кварталам;

- анализ сведений, представленных Управлением Росреестра по Забайкальскому краю по объектам незавершенного строительства, принадлежащим физическим лицам, в отношении которых в ЕГРН отсутствуют сведения о кадастровой стоимости;

- выявление неиспользуемых по целевому назначению земельных участков, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения. Принятие мер по оформлению их в муниципальную собственность, передача сведений в налоговые органы для рассмотрения вопроса об основаниях применения ставки земельного налога;

- вовлечение неиспользуемого муниципального имущества в хозяйственный оборот путем заключения новых договоров аренды;

- осуществление учета и контроль за перечислением денежных средств от аренды муниципального имущества в соответствии с данными, полученными из УФК по Забайкальскому краю в системе электронного документооборота, путем ведения лицевых карточек в разрезе арендаторов.

На предстоящую трехлетку необходимо обеспечить преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации неиспользованных резервов для повышения налоговых и неналоговых поступлений.

Несмотря на новые вызовы в условиях геополитической нестабильности базовые ориентиры бюджетной политики в 2022 году оставались неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, выполнение целей национальных проектов.

Муниципальный район «Карымский район» в 2022 году участвовал в национальных проектах: «Жилье и городская среда», «Демография», «Образование», в 2023 году участвует в национальных проектах: «Жилье и городская среда», «Образование». В 2022-2023 годах участвует в реализации мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

В процессе исполнения бюджета муниципального района «Карымский район» средства, направленные на решение социально значимых задач, в том числе за счет приоритизации расходов, позволили обеспечить:

- в 2022 году: строительство яслей-сада на 60 мест (объект введен в эксплуатацию в 2023 году), ремонт и благоустройство сквера по адресу: пгт. Карымское, ул. Ленинградская, д. 77 – ул. Верхняя, д. 35 на сумму 8,0 млн. рублей, строительство спортивной площадки по адресу: с. Адриановка, ул. Школьная на сумму 2,5 млн. рублей, благоустройство дворовых территорий в

пгт. Карымское по улицам Рабочая, д. 45, Ленинградская д. 9, д. 32, д. 34 на сумму 21,0 млн. рублей;

- за 9 месяцев 2023 года: благоустройство территории в пгт. Карымское по ул. Ленинградская, д. 76 (Дом культуры) на сумму 7,3 млн. рублей, благоустройство территории в пгт. Дарасун по ул. Советская (Сквер) на сумму 4,8 млн. рублей, благоустройство территории кладбища в с. Большая Тура на сумму 1,9 млн. рублей, благоустройство придомовых территорий в пгт. Карымское по адресу: ул. Погодаева, д. 43, 45 на сумму 13,9 млн. рублей, благоустройство дворовой территории в пгт. Дарасун по адресу: ул. Почтовая, д.4 на сумму 6,9 млн. рублей, приобретение и установку спортивной площадки в сельском поселении «Тыргетуйское» на сумму 4,0 млн. рублей, приобретение и установку детской площадки в сельском поселении «Кадахтинское» на сумму 3,0 млн. рублей,

Расходная часть бюджета муниципального района «Карымский район» в 2023 году, как и в прежние годы, имеет социальную направленность, 85% расходов приходится на социально-культурную сферу, из них 80% - расходы на образование.

Исполнение бюджета района в 2023 году, как и в 2022 году, осуществляется в рамках проведения работы по оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с заключенным соглашением «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Карымский район» между администрацией муниципального района «Карымский район» и Министерством финансов Забайкальского края (далее – Соглашение).

За 9 месяцев 2023 года обязательства, предусмотренные Соглашением, срок исполнения которых наступил, муниципальным районом выполнены в полном объеме.

По итогам исполнения бюджета района за 2022 год и девять месяцев 2023 года в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем статьям бюджетной классификации расходов, также отсутствуют по состоянию на 1-е число каждого месяца расходные обязательства, принятые сверх объема доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам, осуществляемым за счет средств бюджета муниципального района.

Кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета, сложившаяся по состоянию на 1 января 2023 года, составила 0,5 млн. рублей, из них по услугам связи 38,1 тыс. рублей, по коммунальным услугам 491,7 тыс. рублей. Данная задолженность – это текущая задолженность по заключенным контрактам 2022 года со сроками уплаты в январе 2023 года.

В целях поддержания бюджетной устойчивости проводится работа по снижению неэффективных расходов бюджета. В 2023 году экономический эффект составил 1,4 млн. рублей.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов и наращивания налогооблагаемой базы и по итогам рейтинга «Самое эффективное муниципальное образование» за 2022 год муниципальный район

«Карымский район» занял III место среди муниципальных образований Забайкальского края.

В целях обеспечения общественного участия и повышения бюджетной грамотности населения, на официальном сайте муниципального района «Карымский район» сети «Интернет» вся информация о формировании бюджета, об его исполнении публикуется во вкладке «Бюджет для граждан». Тем самым обеспечен свободный доступ населения к бюджетным данным муниципального района в доступной форме.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, для повышения доступности информации о финансовом состоянии публично-правовых образований, все этапы бюджетного процесса и бюджетные данные муниципального района, городских и сельских поселений муниципального района «Карымский район» публикуются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

По итогам 2022 года муниципальный район «Карымский район» вошел в группу муниципальных образований с высоким уровнем открытости бюджетных данных, набрав 70 баллов из 70 максимально возможных.

В рамках исполнения полномочий по внутреннему финансовому контролю и контролю в сфере закупок в отчетном 2022 году проведено 20 камеральных проверок. Объем проверенных средств составил 36,5 млн. рублей, в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок – 28,6 млн. рублей; за 9 месяцев 2023 года проведено 20 камеральных проверок. Объем проверенных средств составил 57,5 млн. рублей, в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок – 47,9 млн. рублей.

По итогам 2022 года объем муниципального долга муниципального района составил 0,0 тыс. руб. В течение 9 месяцев 2023 года муниципальных внутренних заимствований муниципальным районом не осуществлялось.

В 2022 году и в течение 9 месяцев 2023 года муниципальные гарантии не предоставлялись.

На основании фактических данных по итогам 2022 года и плановых бюджетных показателей 2023 года муниципальный район отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с осуществленной в 2023 году оценкой качества управления муниципальными финансами муниципальных районов, городских округов Забайкальского края за 2022 год муниципальный район «Карымский район» отнесен к группе районов с надлежащим качеством управления муниципальными финансами.

3. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального района «Карымский район» определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Забайкальского края, а также с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в

законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

Основными целями налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет муниципального района «Карымский район».

Основными направлениями решения задач по обеспечению доходного потенциала бюджета муниципального района «Карымский район» определены:

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы и методов налогового администрирования;

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета муниципального района «Карымский район» в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет;

- достижение высокой степени информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов, совершенствование системы управления муниципальной собственностью, включая земельные участки, обеспечение ее качественного учета, контроля за ее использованием;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- своевременная претензионная работа, подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом, включая земельные участки.

Особое внимание необходимо обратить на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Для этого будет продолжена работа межведомственной комиссии муниципального района «Карымский район» при организации согласованных действий органов местного самоуправления муниципального района «Карымский район» с исполнительными органами власти Забайкальского края, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет с целью максимально возможного сокращения задолженности и увеличения доходной базы бюджета муниципального района «Карымский район».

С целью сохранения налогового потенциала планируется продолжить работу по эффективному межведомственному взаимодействию и организации системы комплексного контроля за полнотой и эффективностью мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджета по исполнению бюджетных полномочий в части мобилизации всех возможных к поступлению доходных источников, сокращения недоимки, взыскания просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, а также повышения уровня ответственности за выполнение годовых бюджетных назначений и заданий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет района.

Налоговая политика муниципального района «Карымский район» на 2024-2026 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы муниципального района «Карымский район» при привлечении всех возможных источников и инструментов в целях обеспечения задач, поставленных перед муниципальным районом «Карымский район»

4. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в среднесрочном периоде сохранит преемственность приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на эффективное управление бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач социально-экономического развития района, финансовую поддержку бюджетов поселений района.

В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из федерального и краевого бюджетов, необходимо:

- продолжить финансовое участие в реализации государственных программ Забайкальского края на территории муниципального района «Карымский район»;

- главным распорядителям средств бюджета муниципального района «Карымский район» необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из их обоснованности, бюджетной эффективности их реализации при условии бесспорного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, сокращая при этом нерезультативные бюджетные расходы.

Всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных, региональных проектов и муниципальных программ.

Основные задачи бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств бюджета муниципального района «Карымский район»;

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении бюджета муниципального района «Карымский район» за предыдущие годы;

- приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования, реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания и недостижение показателей, установленных в муниципальном задании;

- расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере;

- совершенствование системы муниципальных закупок;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, а так же доступности информации о муниципальных финансах муниципального района «Карымский район»;

- развитие инициативного бюджетирования в муниципальном районе «Карымский район» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2024 -2026 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

При формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Карымский район» обязательным является соблюдение норматива, установленного Правительством Забайкальского края.

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района «Карымский район» на 2024-2026 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Карымский район» на 2024 и 2025 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на плановый период решением Совета муниципального района «Карымский район» от 20.12.2022 № 76 «О бюджете муниципального района «Карымский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

При этом необходимо обеспечить предельный уровень финансовой обеспеченности расходных обязательств бюджета муниципального района «Карымский район» софинансирование которых предусмотрено из бюджетов других уровней в рамках государственных программ и национальных проектов.

В области регулирования межбюджетных отношений с поселениями муниципального района «Карымский район» в 2024 – 2026 годах будет продолжена работа по:

- формированию устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов по ее наращиванию;
- укреплению финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;
- улучшению качества управления муниципальными финансами, повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- сохранению жесткой политики в части исполнения обязательств на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, приоритетного финансирования первоочередных расходов, контроля за недопущением принятия сверхлимитных обязательств и просроченной кредиторской задолженности, персональной ответственности глав муниципальных образований за нарушение условий соглашений.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности муниципальных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Проведение взвешенной долговой политики планируется за счет реализации мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, удержание объема и структуры муниципального долга муниципального района «Карымский район» на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета муниципального района «Карымский район» на 2024-2026 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих финансовую стабильность, повышение потенциала развития экономики и достижение национальных целей развития.